

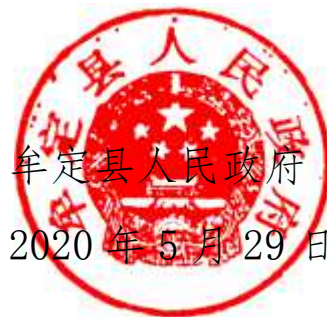
牟定县人民政府文件

牟政发〔2020〕57号

牟定县人民政府关于 印发2020年政府工作报告的通知

各乡镇人民政府，县直各部门：

2020年《政府工作报告》已经牟定县第十七届人民代表大会第四次会议审议通过，现予印发，请认真贯彻落实。



政府工作报告

——2020年5月21日在牟定县第十七届
人民代表大会第四次会议上

县长 赖有常

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

过去的一年，是新中国成立70周年，也是决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的关键之年。我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党中央国务院决策部署、省州党委政府工作安排部署和县委工作要求，坚持稳中求进工作总基调，践行新发展理念，扎实做好“六稳”工作，高质量发展迈出新步伐，全面建成小康社会取得重大进展。

——面对经济下行压力加大的严峻考验，我们抢抓机遇、克难奋进。全年实现地区生产总值68.58亿元，增长10.7%，增速排名升至全省第23位、全州第4位。固定资产投资增长15%。财政一般公共预算收入3.8亿元，增长6%。城乡常住居民人均可支配收入分别达36982元、11336元，增长8.3%、9.9%。经济

运行保持在合理区间。

——面对财政收支矛盾突出的严峻考验，我们坚持以民为本、开源节流。加大财政支出向民生领域倾斜力度，全年投入民生资金 11.12 亿元，解决了脱贫攻坚、教育卫生、人居环境等一批群众关切的“头等大事”和“关键小事”，群众幸福感、获得感不断攀升。

——面对县域发展任务繁重的严峻考验，我们铆足干劲、苦干实干。全力保障事关牟定长远发展的昆楚大高速、楚姚高速、滇中引水等重大工程顺利推进。争取到全国 50 个之一、全省唯一的大宗固废综合利用基地落户牟定，县域经济赶超发展的动力势能不断聚集。

——面对改革任务时间紧迫的严峻考验，我们大胆先行先试、合力攻坚。成为全省唯一入选全国法治政府建设示范县。政府机构改革全面完成，行政效能和服务水平显著提升。殡葬改革全面推开，移风易俗、丧事简办、厚养薄葬的社会文明新风逐渐形成。通过全县上下共同努力，先后荣获全国基层中医药工作先进县、全省民族团结进步示范县、省级园林县城等荣誉称号。

过去的一年，我们重点抓了 8 个方面的工作。

（一）政治建设在奋楫笃行中引向深入。始终把旗帜鲜明讲政治放在首要位置，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，隆重庆祝新中国成立 70 周年，认真学习贯彻党的十九届四中全会精神以及习近平总书记对云南工作重要指示批示精神，及时传

达中央、省州重要会议和重要文件精神，确保各项工作始终保持正确的政治方向，“四个意识”更加牢固、“四个自信”更加坚定、“两个维护”更加自觉，守初心担使命的思想自觉、行动自觉正转化为锐意进取的精气神和克难攻坚的原动力。

（二）脱贫成效在接续奋斗中巩固提升。聚焦“两不愁三保障”突出问题，整合资金 2.4 亿元，实施补短板项目 776 个。36 个贫困村光伏扶贫电站并网发电。“212”产业扶贫有力推进，实现贫困户产业扶贫项目全覆盖。“533”就业扶贫模式获全国推广，转移就业贫困劳动力 4154 人，实现零就业贫困户动态清零。深化对口帮扶和定点扶贫协作，帮扶成效更加凸显。严格落实教育、健康等扶贫政策措施，完善防贫救助基金机制，年内无新增致贫返贫人口，345 户 954 人贫困人口脱贫退出，贫困发生率降至 0.12%。

（三）三大产业在转型融合中提质增效。全年粮食产量达 11.59 万吨，完成 553 万公斤烟叶收购任务。新增省州农业龙头企业 8 户，新认证“三品一标”35 个，种植特色经济林果、有机蔬菜、鲜切花卉等 19.32 万亩。有效防控非洲猪瘟，畜禽产品市场供应稳定。第一产业增加值增长 5.8%。鸿鹏商贸、正丰建材等企业入园发展，金康矿业、业胜公司等停产半停产企业复产达产，凤屯、彝山风电场和长翔光伏电站累计发电 1.4 亿千瓦时。第二产业增加值增长 16.4%。茅州古镇文化旅游特色小镇、彝和园左脚舞风情特色小镇建设快速推进，新增限额以上商贸流通企

业 9 户，社会消费品零售总额增长 12%。第三产业增加值增长 7.3%。三次产业结构优化调整为 22.5:40.7:36.8。

（四）发展基础在赶超跨越中不断夯实。深入实施抓项目增投资专项行动，争取到上级补助资金 13.6 亿元，集中新开工项目 63 个，累计完成投资 33.8 亿元。共和灌区节水配套改造、戌街集镇供水管网延伸项目有序推进，小土锅箐、高泉闸小（一）型水库主体工程和 22 件小（二）型病险水库除险加固工程全面完工。实施安防工程 427 公里，加大建设“四好农村路”。完成柳丰等 3 个土地整理和西沙郎、凤屯村地质灾害治理项目。实施农村电网改造项目 34 个，建成新能源汽车充电桩 60 套。教育园区、职教中心、国家储备林等 PPP 项目进展顺利。

（五）城乡面貌在互促并进中明显改善。完成全县土地利用总体规划修编。整合资金 1.2 亿元，高位推进美丽县城建设，新增绿地面积 5 万平方米，建成区绿化覆盖率达 38.2%。圆满完成年度棚户区改造任务，茅州古镇一期二期、时代龙庭桂园等项目顺利推进，5 个留地安置小区加快建设，万寿路地下综合管廊全面完工。发科屯步行街、龙川路南段私搭乱建、以路为市等乱象得到有效整治。扎实开展城乡人居环境综合整治行动，新建卫生公厕 22 座、改造农村户厕 5452 个。7 个少数民族特色村寨获省级命名，飒马场村被评为国家级森林乡村。

（六）生态环境在标本兼治中持续向好。划定生态保护红线面积 287 平方公里。实施陡坡地治理、长江防护林等营造林 7044

亩，森林覆盖率达 64%。加大超限运输、建筑施工扬尘等整治力度，县城空气优良率保持 100%。全面推进河（湖）长制，饮用水源地专项整治取得实效，主要河流水质达标率达 100%。启动郝家河流域农用地土壤污染治理，原渝滇公司铬污染土壤修复一期、二期治理工程通过省级验收。

（七）发展活力在改革创新中逐步释放。实施营商环境提升年行动，122 项行政许可事项实现集中审批，审批效率总体提升 60%，新增市场主体 1538 户。认真落实降成本政策，减免税费 6549 万元。全面完成农村土地经营权确权登记颁证工作。彝家香火腿在香港数码交易中心成功上市。支持大唐集团、河南金利金铅集团入牟发展，引进州外到位资金增长 20.13%。实际利用外资 201 万美元，排名全州第一。

（八）民生福祉在共建共享中显著增强。县幼儿园晋升省一级一等示范园，实验小学建成招生办学，茅阳中学、青龙中学等改扩建项目顺利推进，合作办学成效显著，牟定一中高考成绩创十年最好水平。乡村医生养老保障待遇得到有效落实，县疾控中心、妇幼保健院业务用房全面完工，县医院胸痛中心通过国家验收。打造“牟定匠人”劳务品牌，农村劳动力转移就业 8.42 万人，新增城镇就业 3231 人。城乡居民医疗、养老保险参保率分别达 98%、100%，报销大病医疗保险 5790 万元。城乡低保专项治理和失地农民参保认定工作稳步推进，发放低保、医疗救助和残疾人补贴等资金 5329 万元。

过去的一年，我们高度重视防范化解政府债务风险，守住了不发生系统性金融风险底线。扫黑除恶专项斗争纵深推进，历史遗留问题和信访积案有效化解，群众安全感、满意度明显提升。安全生产形势总体稳定。全国第四次经济普查、第三次全国土地调查顺利完成。“七五”普法深入开展，民族宗教、国防动员、退役军人事务等工作取得新进步，广电、外事、供销、地震、气象、红十字等工作取得新成绩，工青妇、儿童、老龄、残疾人等事业全面发展。

过去的一年，我们始终坚持党对一切工作的领导，把全面从严治党贯穿政府工作全过程，重大事项及时向县委请示报告。深入开展“干在实处，走在前列”大比拼，持之以恒纠治“四风”，切实解决形式主义、官僚主义突出问题，为基层减负松绑，让干部担当作为。自觉接受县人大及其常委会、县政协的监督，及时回应人大代表和政协委员关切，办理人大代表议案建议 237 件，政协提案 201 件。广泛听取工商联、各人民团体、社会各界人士意见，主动接受舆论和群众监督，积极支持县纪委监委、县法院和县检察院开展工作。

各位代表！回顾 2019 年，面对复杂多变的宏观形势和艰巨繁重的发展任务，全县上下众志成城促发展，知难而进求突破，锲而不舍抓落实，推动了产业转型升级、稳定了发展大局、提高了保障水平，成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导和习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结

果，是省委省政府、州委州政府和县委正确领导、科学决策的结果，是县人大及其常委会、县政协和县纪委监委有力监督、鼎力支持的结果，是全县各族干部群众和社会各界团结奋斗、砥砺奋进的结果。在此，我代表县人民政府，向全县各族人民致以崇高的敬意和衷心的感谢！向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员，向所有关心支持和积极参与牟定经济社会发展的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，全县经济社会发展仍面临一些困难和问题，主要表现在：县域经济总量小，支撑跨越发展的大项目不多；结构性矛盾突出，产业聚集度不高，产业转型升级任重道远；部分地区发展基础仍然薄弱，长效增收产业培育还需加强，巩固提升脱贫成效任务艰巨；城乡发展不均衡，基本公共服务和民生领域还有不少短板；少数干部担当作为意识不强，服务发展能力不足。我们必须正视矛盾问题，勇于担当作为，越是艰险越向前，绝不辜负人民的期盼！

二、2020年主要工作

2020年是决胜全面小康、决战脱贫攻坚的收官之年，也是实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇之年，做好今年的工作意义十分重大。今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神和党中央国务院、省州党委政府决策部署，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面

建成小康社会目标任务，主动服务和融入州委“1133”发展战略，围绕县委“一枢纽两区三基地”发展战略，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量跨越发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，全面落实“六保”任务，全力维护经济发展和社会稳定大局，确保打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战，确保全面打赢脱贫攻坚战，确保“十三五”规划圆满收官，确保全面建成小康社会，奋力谱写好新时代牟定篇章。

今年经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增速高于全国、全省、滇中、全州平均水平，固定资产投资增长10%以上；财政一般公共预算收入增长3%；城镇登记失业率控制在4.2%以内，居民消费价格涨幅控制在4%以内，居民收入稳步增长，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，单位生产总值能耗完成州下达目标任务。

各位代表！今年突如其来的新冠肺炎疫情，既是一次危机、也是一次大考，在习近平总书记的亲自部署下，在党中央国务院的坚强领导下，在省州党委政府和县委的有力指挥下，我们闻令而动、科学防治、精准施策，紧紧依靠人民群众，迅速启动联防联控工作机制，确保中央和省州各项防控措施落细落实，以无确诊病例和疑似病例战果，有力保障了全县人民群众生命安全和正常生产生活。同时，我们毫不松懈抓好经济发展，第一时间落实

中央和省州决策部署，及时出台稳定经济运行 31 条、十大专项行动等一系列政策措施，重点企业、重点项目全面复工复产，最大限度减少和对冲疫情影响，全县经济社会发展经受住了严峻考验。一季度，实现地区生产总值 13.65 亿元，同比增长 1.5%，增速超全省平均水平 5.8 个百分点、超全州平均水平 1.2 个百分点，固定资产投资、规模以上工业增加值、社会消费品零售总额、财政一般公共预算收入、金融机构人民币贷款等指标持续回升，集中新开工项目 50 个，尤其是石墨矿产资源开发利用取得新进展，化佛山庆丰湖旅游基础设施建设项目融资取得新突破，全县经济呈现逐月恢复态势，为决战脱贫攻坚、决胜全面小康提供了有力支撑。

各位代表！虽然受到新冠肺炎疫情影响，经济下行压力加大、风险点不断增多，但我们也要看到，国家应对疫情影响、稳定经济增长的各项政策措施全面发力，全国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。我们要更加自觉地在“两个大局”下辨大势、找方向，深刻认识和把握危机共生、危中蕴机、危可转机的辩证关系，正确看待外部环境和县内条件新变化，正确把握经济社会转向高质量发展的新特征和新要求，在有效应对外部环境深刻变化中抢抓机遇，坚持用既定的目标指引方向、用发展的眼光谋篇布局、用担当的精神狠抓落实，牢牢把握主动、赢得先机，以更大的决心和力度，坚决夺取全面建成小康社会的伟大胜利。

当前要重点抓好以下 10 个方面工作。

（一）全面落实“六保”任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作

抓实常态化疫情防控。时刻绷紧疫情防控这根弦，根据疫情动态形势，精准科学研判，及时完善防控策略，有针对性地加强外防输入、内防反弹应对措施，织牢织密疫情防控网。继续坚持必要的人员管控和健康监测，重点加强境外入牟人员健康筛查和闭环防控力度，指导学校等企事业单位和各类公共场所落实防控要求，引导群众做好必要的个人防护，不断巩固疫情防控战果。

全面落实“六保”任务。突出做好高校毕业生、未外出务工和返乡回流人员等重点群体就业工作，加大援企稳岗力度，托底帮扶就业困难人员，新增城镇就业 3000 人、农村劳动力转移就业 5000 人以上，全力确保就业稳定。持续抓好 8 项惠民工程、办好 10 件民生实事，强化城乡低保动态管理、特困人员供养和临时救助，做好关键时点、困难群体的基本生活保障，千方百计保基本民生。深入开展三进企业帮扶，继续实施民营经济发展十大工程，不折不扣落实惠企政策措施，切实帮助各类企业、个体工商户渡过难关，新增市场主体 1700 户以上，协同发力保市场主体。落实粮食安全行政首长责任制，粮食总产量稳定在 10 万吨以上，加强粮食储备管理，确保“米袋子”“菜篮子”货足价稳。积极开展网上产品推介、产能对接、招商签约等活动，全方位促进消费回补和潜力释放，确保产业链、供应链稳定。牢固树立过紧日子思想，大力规范和压减政府一般性支出和非急需、非

刚性支出,统筹使用各类专项收入和结转结余资金,兜实兜牢“三保”底线。

提高疫病防控综合能力。聚焦疫情应对中暴露出来的短板和弱项,抓住疫情带来的政策窗口期,争取县医院传染病救治能力提升、县疾控中心核心能力提升等项目落地实施,不断提高监测预警、检验检查、流行病学调查能力。健全完善应对重大突发公共卫生事件应急管理体系,优化医疗卫生资源配置,加强医疗卫生专业队伍建设,进一步提升县乡村三级卫生疫病防控水平。

(二)坚决打好打赢脱贫攻坚收官战,确保全面建成小康社会成色和质量

全面完成脱贫任务。聚焦“两不愁三保障”,严格落实“五包五定五个一”工作机制,冲刺决战决胜百日攻坚行动,全面补齐工作短板和薄弱环节。坚持“富脑袋”与“富口袋”并重,不断增强贫困群众脱贫致富的内在动力和自我发展能力。以产业扶贫、就业扶贫为主抓手,推动减贫能力不断提升。完成15个沪滇扶贫协作项目建设,促进光伏扶贫效益转化。加强开发式扶贫同保障性扶贫相衔接,精准落实教育、医疗、兜底保障等扶贫政策措施,确保剩余69户177人贫困人口全部脱贫退出。

持续巩固脱贫成效。严格落实“四个不摘”要求,保持扶贫政策措施稳定,建立解决相对贫困的长效机制,做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。按照“212”产业扶贫发展目标,加快培育特色优势产业,提高龙头企业和扶贫车间带贫能力。采取“六个

一批”方式，多渠道增加群众财产性收入。大力推进消费扶贫，积极组织产销对接，着力解决扶贫产品“卖难”问题。精准推进“533”就业扶贫模式，稳定乡村公共服务岗位1500个以上，实现贫困劳动力转移就业4000人次以上。做好易地扶贫搬迁后扶工作，健全监测和帮扶机制，防止因后续政策支持不足返贫或因病、因伤、因疫情返贫。

推动问题整改清零。切实抓好中央脱贫攻坚专项巡视、年度脱贫攻坚成效考核、东西部扶贫协作考核评估反馈问题整改。对标巩固提升21条标准，深入开展脱贫攻坚挂牌督战和脱贫质量达标“回头看”工作，对已脱贫的3339户11399人全面开展普查，动态清零“两不愁三保障”及饮水安全等突出问题。严把扶贫数据信息质量关口，高标准迎接国家脱贫攻坚普查验收，让脱贫成效经得起群众检验、历史考验。

（三）牢固树立底线思维，构筑重大安全风险防控三道屏障

守住金融风险底线。加强政府债务限额管理和预算管理，稳妥化解债务存量，严禁违规举债，严控隐性债务增量。加快推进融资平台公司体制改革，进一步增强融资化债能力。加强金融监管和社会信用体系建设，提高金融服务实体经济水平。深入开展金融领域风险排查整治，分类处置不良贷款存量风险，严厉打击金融诈骗、P2P网贷、非法集资等违法行为，坚决守住不发生系统性金融风险底线。

守住生态保护红线。持续抓好各级环保督察反馈问题整改落

实，打好蓝天、碧水、净土保卫战和七大标志性战役。深入开展“散乱污”企业、非煤矿山综合整治，强化施工场地和道路扬尘管控，完成柴油货车整治任务。全面落实河（湖）长制，持续开展清河行动和重点水库周边环境整治、水源地保护专项行动，确保主要河流断面水质达标率 100%。强化土壤污染管控和修复，加强农业面源污染防治、固体废弃物、垃圾堆放点综合整治，完成原渝滇公司铬污染土壤修复三期四期、郝家河流域农用地土壤污染治理工程。健全森林资源保护管理机制，实施森林抚育 5 万亩、退化林修复 5000 亩、新一轮退耕还林 3800 亩。

守住重点领域安全防线。继续实施安全工程三年行动，认真落实安全生产责任制，加大工矿商贸、建筑施工、道路交通、危化品、消防等行业领域安全隐患排查整治，坚决遏制重特大安全事故发生。实行最严格食品药品安全监管机制，保障广大人民群众舌尖上的安全。健全完善应急管理 with 防灾减灾救灾机制体系，着力抓好森林火灾、防汛抗旱、地质灾害等防治工作，全力维护人民群众生命财产安全。

（四）坚持农业农村优先发展，推进乡村振兴战略深入实施
高水平发展现代农业。围绕“一核两带三园十大基地”规划，在县城周边坝区规划建设 10 万亩农业产业示范园，稳步扩大芦笋、花卉等高原特色农业种植规模。完成高标准农田建设 1.98 万亩，扩大农田有效灌溉面积。优化烟叶品种布局，完成烟叶生产收购任务 553 万公斤。加快培育以腐乳产业为主导的“一县一

业”，打好“区域公用品牌+产品品牌+企业品牌”组合拳，推动“产品+品牌+企业+基地”有机结合，引导和支持发展腐乳原辅料种植基地，提升腐乳产品美誉度和影响力，擦亮牟定腐乳金字招牌。大力推动“三品一标”认证，延伸发展红梨、李子、蔬菜等产业链条，支持彝家香火腿、葛根系列等农产品精深加工，着力打造富有牟定特色的“绿色食品牌”。持续抓好非洲猪瘟等动物疫病疫情防控，重点扶持建设8个万头、14个千头以上标准化、规模化生猪养殖企业，推动育繁养宰销一体化发展，力争把牟定建成省级生猪调出大县。

高标准建设美丽乡村。强化乡村建设规划许可管理，坚决遏制乱占耕地、无序建房。科学编制集镇、村庄规划，完善村庄道路、用电、住房等生产生活基础设施。深入开展村容村貌提升行动，分类推进农村厕所革命，完成卫生户厕改造2708户。建立健全村庄保洁长效机制，推广农村环卫保洁收费制度，确保村庄人居环境达1档标准，克期完成农村人居环境综合整治三年行动任务。健全完善自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，树立良好的文明乡风、淳朴民风。加强乡村文化遗存保护，做好农文旅融合文章，打造具有历史记忆、地域特点、民族风情的宜居、宜游、宜业美丽乡村。

多维度促进农民增收。鼓励农村土地有序流转和适度规模经营，支持建设“一村一品”专业村，逐步形成各具特色、竞争力强的“一乡一特”产业集群，催生农民增收新业态。积极培育农

业龙头企业、专业大户、家庭农场等新型农业经营主体，鼓励开展村企合作，引导更多社会资本参与农村发展。大力推行“公司+基地+合作社+农户”模式，推广订单农业、入股分红、托管服务等发展方式，让一家一户融入产业链、分享收益。举办丰收节评比活动，实施乡土人才返乡创业计划，深化与省农科院“院县合作”，充分发挥基层专家工作站作用，培养一批农民企业家、种养能手、能工巧匠等乡村振兴致富带头人，引领乡村资源用起来、产业活起来、农民富起来。

（五）加速产业转型升级，推动现代化产业体系协同发展

壮大发展工业经济。持续推进六大攻坚工程，支持企业申规达限，新增规模以上工业企业3户、增加值增长18%以上。完善路网配套、供排水管网、天然气管道等基础设施建设，不断增强工业园区综合承载能力，引企入园3户以上。加快推进大宗固废综合利用基地建设，启动年产15万吨铅、10万吨锌系列产品生产线建设。加大石墨矿产资源开发力度，完成10万吨石墨精矿采选、10万吨石墨电极开发项目前期工作。鼓励支持工业企业技改提质、设备更新，加快楚交集团黄龙山资源再利用废旧汽车拆解项目建设，推动溢美多金属、正丰建材等项目投产运营。

大力发展新兴产业。打好“绿色能源牌”，支持风力发电、光伏发电、生物质发电等绿色能源产业发展，推进分布式光伏电站项目前期工作，力促大唐集团10万千瓦农光互补光伏发电平价上网项目开工建设。发展数字经济，加快高水平宽带网络建设，

推动区块链、5G 网络等技术应用。发展枢纽经济，依托楚姚和昆楚大高速公路，规划建设集仓储、冷链、中转为一体的现代物流产业园区，培育壮大枢纽产业集群。加快电子商务发展进程，充分发挥电子商务公共服务中心人才培养、企业孵化、产品销售等平台作用，推动电子商务与农特产品深度融合，实现电商交易额增长 35%以上。

加快发展现代服务业。深入推进旅游革命十大工程，抓住大滇西旅游环线建设机遇，力促半山酒店、汽车营地等旅游项目建设取得突破。加快推进化佛山庆丰湖旅游基础设施建设项目，依景就势开发生态农业观光、民俗风情、滨水休闲、康养度假为一体的旅游综合体，着力打造“健康生活目的地”。实施挖潜力促消费专项行动，巩固提升金融保险业、住宿餐饮业、批发零售业服务水平，力争新增限额以上商贸流通企业 10 户以上，第三产业增加值增长 5.5%以上。

（六）狠抓基础设施建设，夯实高质量跨越发展基础

在项目谋划上求精准。紧扣国家和省州重大战略规划、产业政策、投融资导向，编制完成“十四五”规划。盘点清理“十三五”规划项目，争取列入上级规划盘子项目尽快下达实施。筹集项目前期工作经费 2000 万元以上，瞄准乡村振兴、产业升级、基础设施、生态保护等领域，系统谋划一批远近结合、梯次接续的亿元级重大项目。抢抓国家实施积极财政政策、稳健货币政策、扩大专项债券发行等政策机遇，争取专项债券资金不低于全州平

均水平，争取上级项目资金达 15 亿元以上。

在项目攻坚上比速度。健全“构二破三”“调二提三”抓项目稳投资工作机制，统筹推进省州“四个一百”和县级四类重点项目建设。提速左脚舞山城开发，力促公安业务用房、教育园区、职教中心项目主体工程完工。扎实开展 20 户以上自然村村组道路硬化前期工作，加强新桥至安乐公路、哨戍公路修复管养力度，加快庆丰湖至河节冲旅游资源路、楚大高速至县城连接线建设，实施“四好农村路”50 公里以上。推动凤屯小黑箐、蟠猫双河小（一）型水库、高效节水灌溉等项目开工建设，加快中型灌区输水管道工程建设，完成龙川河三期、石者河河道治理。启动国储三期配套设施项目，推进农村电网升级改造、楚攀天然气管道至县城连接线项目建设。

在要素保障上出实效。落实重点项目“五个一”工作机制和指挥长负责制，加大协调服务力度，全力保障楚姚高速建成通车和昆楚大高速、滇中引水工程顺利推进，配合做好牟元高速、小石门大（二）型水库项目前期工作。深入开展低效闲置用地、批而未供土地清理整治，提高项目供地服务效率。扎实推进城乡建设用地增减挂钩，盘活土地资源，节余土地指标 1490 亩以上。完善项目投资准入、退出和动态管理机制，持续推进国家储备林、三厂转让等 PPP 项目建设，力争产业投资和民间投资占固定资产投资比重均达 45% 以上。

（七）聚焦干净宜居特色三大要素，加快美丽县城建设步伐

推动县城功能大提升。创新规划编制理念、优化城乡设计，提升国土空间开发、保护质量和效率。加快市政基础设施建设，促进县城功能提档升级，完成中园路、新南路、茅阳路等提升改造项目，打通龙池北路北段、锦绣东路、文庙街等断头路，实现城区交通内通外联。加快棚户区和老旧小区提升改造，全面完成棚户区改造任务，启动老气象局片区城市综合体项目规划建设，投入4030万元解决26个老旧小区电力、供排水等突出问题。投放共享电动自行车600辆，倡导市民绿色出行。启动沁园公园建设，完成南山公园改扩建、龙川河滨河走廊景观提升改造，加强进城景观节点、广场、主街道小景、小品设计打造，力争县城建成区绿化率达40%以上。

推动人居环境大改善。深入推进街长制、城市化精细化管理，持续强化城市综合执法，加大违章停车、私搭乱建等综合治理。合理布局公共停车场，推进停车泊位市场化运作，着力解决停车难问题。统筹推进排水系统雨污分流，完成县城污水处理厂提标改造。探索生活垃圾分类处理与循环利用，巩固县城环卫保洁市场化运作成效。开展常态化爱国卫生运动，加大背街小巷、农贸市场脏乱差治理力度，全面清除卫生死角。扎实推进“六城同创”，积极争创省级森林县城、国家卫生县城。

推动产城融合大发展。加快彝和园左脚舞风情特色小镇、茅州古镇文化旅游特色小镇建设步伐，鼓励和支持新建星级酒店、精品酒店，构建生活便捷、服务完善和商业繁荣的县城新地标。

推进天湖名城清华园、沁园水榭等项目建设，促进房地产业平稳健康发展。启动医养综合体项目建设，催生大健康产业新业态。大力促进城郊农业产业和县城良性互动，推动农业转移人口市民化，加快形成以产兴城、以城带产、产城联动的生动局面。

（八）深化改革开放创新，全面释放经济社会发展新动能

持续优化营商环境。实施营商环境提升十大行动，全力推进相对集中行政审批制度改革，实现企业开办、不动产登记、投资项目审批二次提速。大力推广一部手机办事通，强化政务服务一网通办、一窗通办，实现网上可办率达95%以上。深入推进减证便民改革，再取消各类审批证明材料30%以上。健全“双随机、一公开”监管机制，持续提升事中事后监管效能。整治涉企乱收费现象，巩固和拓展减税降费成效。抓好营商环境“红黑榜”评价工作，持续构建“亲”“清”新型政商关系，着力营造更加优质的营商环境。

深化重点领域改革。做好政府机构改革后半篇文章，推动事业单位体制改革。支持农信社改制，鼓励商业银行在我县设立分支机构。加强政银企对接合作，落实差异化信贷政策，引导信贷资金更多支持民营和小微企业发展，全年新增贷款4.3亿元以上。持续深化农村承包经营权和农村集体产权制度改革，大力开展乡村金融助推乡村振兴试点。坚决查处殡葬违法违规行为，巩固殡葬改革成果。

扩大对外开放合作。积极参与国家和省州重大发展战略，主

动融入面向南亚东南亚经济辐射中心建设，推动交通节点向经济节点、区位中心向商贸物流中心转变，努力把牟定打造成为连接攀西、滇西的重要枢纽。借助牟品入沪等平台，加强与沿海发达地区市场有效对接。持续深化与上海嘉定、华中师大交流合作，推动人才培养、教育卫生等领域对口帮扶升级加力。加大网络招商、平台招商、以商招商力度，突出招大引强、招才引智，力争州外到位资金增长 20%以上。

（九）提升基本公共服务水平，全力保障和改善民生

办好人民满意教育。加强师德师风建设，着力培养高素质“四有好老师”队伍。完成茅阳中学、茅阳一小改扩建、青少年活动中心项目建设，着力补齐教育基础设施短板。加快学前教育普及普惠发展，提高科学保教质量，学前三年毛入园率达 90%以上。推动义务教育优质均衡发展，优化校点布局，做好控辍保学工作，义务教育巩固率达 98.5%以上。促进产教融合、校企合作，不断提高职业教育办学水平。持续深化合作办学，推动优质教育资源共享，力争把牟定一中创建成为一级三等高完中。

提升医疗服务水平。深化医疗、医保、医药“三医联动”改革，加快构建县域内紧密型医共体，推行城乡居民医保资金打包付费，有效缓解群众看病难、看病贵问题。加快推进县医院补短板项目，重点打造“六大中心”、智慧医疗、重点专科、区域医学检验中心，持续提升医疗急救能力。实施好中彝医药服务能力提升工程，增强中彝医药医疗服务和预防保健服务能力。实施健

康牟定行动计划，确保慢性病综合防控示范区创建通过省级验收。

促进社会事业全面发展。大力培育和践行社会主义核心价值观，推进新时代文明实践中心建设。深入实施文化惠民工程，不断丰富公共文化服务供给。全面落实全民健身计划，加快老年人体育活动中心建设，建成 11 块社会足球场，逐步完善群众公共体育设施。实施全民参保计划，健全完善被征地农民基本养老保险制度。深入开展全民科学素质行动，带动全民科学素质水平整体提升。重视解决“一老一小”问题，加快养老服务体系建设，支持社会力量发展普惠托育服务，满足日益多元的产品和服务需求。

（十）坚持共建共治共享，推进社会治理体系和治理能力现代化

建设法治牟定。扎实推进法治政府建设和全国法治政府示范县创建工作。加大食品安全、环境保护等重点领域行政执法力度，完善与刑事司法衔接机制，切实做到权责法定、严格规范、公正文明执法。加快公共法律服务体系建设，畅通公民权益法律救济渠道。深入开展法治宣传教育活动，确保“七五”普法任务圆满完成。

维护平安牟定。持续推进扫黑除恶专项斗争常态化、长效化，严密防范、高压重拳，严厉打击各类违法犯罪行为。完善社会治安防控体系，打造“一村一警一助理”警务机制升级版，形成可

推广可复制的牟定经验。深入开展缉枪治爆、涉恐隐患排查综合治理，加大盗抢骗、黄赌毒及电信网络诈骗打击力度。打好禁毒防艾人民战争，巩固“无毒县”创建成果。

构建和谐牟定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾多元化预防调处化解机制。深入实施一部手机治理通，推动社会治理和服务重心下移，进一步提高基层治理能力和水平。抓实“四大重点”信访矛盾化解攻坚，着力打造网上信访主渠道，依法分类处置信访诉求。严格执行保障农民工工资支付条例，切实保障农民工合法权益。积极开展全国民族团结进步示范县创建工作，不断巩固民族团结、宗教和顺的良好局面。

同时，要做好广电、外事、社科、史志、地震、气象、供销、红十字、第七次全国人口普查等工作，切实保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益，支持群团组织改革发展，扎实做好国防动员、国防教育、人民防空、民兵预备役、消防救援等工作，加强退役军人服务保障。

各位代表，民之所望，政之所向。时代的召唤、发展的重任、人民的期盼，对政府工作提出了新的更高要求。我们要持续加强政府自身建设，以全面从严治党新成效推动人民满意政府建设迈上新台阶。我们要全面推进政府系统党的政治建设，站稳政治立场，把党的领导贯穿政府工作全过程，巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。坚决依照法定权限和重大行政决策程序行使权力，自觉主动接受各方面监督，完善行政执法、实施、评

价、问责等机制，推进政务公开标准化规范化，努力建设法治政府。我们要始终坚持以人民为中心的发展思想，严格落实中央八项规定精神，持续推进“六个年”工作和“十个一”警示教育，坚决整治形式主义、官僚主义，营造风清气正政治生态和干事创业良好环境。深入开展“干在实处、走在前列”大比拼，进一步提振干事创业、担当作为精气神，着力解决损害群众切身利益的问题，始终保持为民、务实、清廉的政治本色。

各位代表，全面小康决胜在即，跨越发展战鼓催征！站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在州委州政府和县委的坚强领导下，只争朝夕、不负韶华，凝心聚力、奋勇向前，在大战大考中坚决夺取全面建成小康社会的伟大胜利！