

牟定县数字经济发展“十四五”规划

（2021-2025年）

牟定县发展和改革局

2021年2月

牟定县数字经济发展规划 (2021—2025年)

前言

数字经济是继农业经济、工业经济之后的主要经济形态，是以数据资源为关键要素，以现代信息网络为主要载体，以信息通信技术融合应用、全要素数字化转型为重要推动力，促进公平与效率更加统一的新经济形态。根据国家相关数据提供：数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正推动生产方式、生活方式和治理方式深刻变革，成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。“十四五”时期，我国数字经济转向深化应用、规范发展、普惠共享的新阶段。为应对新形势新挑战，把握数字化发展新机遇，拓展经济发展新空间，推动我县数字经济健康发展。

“十三五”时期，在县委县政府的坚强领导下，牟定县认真贯彻落实省委省政府关于发展数字经济的决策部署，以发扬“勤学勤劳、创业创造”的牟定精神，全力推进数字经济工程，全县数字经济产业有突破、转型有成效、要素有保障、赋能有实效、基建有提升，对国民经济发展的贡献持续提升，具有牟定特色的数字经济发展格局雏形初显。

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和

产业变革深入发展，“十四五”时期，党中央提出发展数字经济、建设数字中国的重大战略部署；云南省委省政府推出数字经济发展，使数字化成为重要窗口的重大标志性成果，数字经济与实体经济融合发展将走向更深层次、更宽领域、更高水平。“十四五”时期，牟定着力打造全面展示牟定创建精神文明建设和美丽县城风貌的重要窗口，数字经济将成为重要驱动引擎。

根据《云南省数字经济发展“十四五”规划》《牟定县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等规划，结合牟定发展实际，制定本规划。

本规划作为指导全县数字经济高质量发展的纲领性文件，规划期为2021-2025年。部分重要指标展望期至2035年。

数字经济是指一个经济系统，在这个系统中，数字技术被广泛使用并由此带来了整个“经济环境”和“经济活动”的根本变化。以使用数字化的知识和信息作为关键生产要素、以现代信息网络作为重要载体、以信息通信技术(ICT)的有效使用作为效率提升和经济结构优化的重要推动力的一系列经济活动。

当前，以互联网、大数据、人工智能等为代表的现代信息技术日新月异，新一轮科技革命和产业变革蓬勃推进，智能产业快速发展，对经济发展、社会进步、全球治理等方面产生重大而深远影响。科技革命和产业变革日新月异，数字经济蓬勃发展，深刻改变着人类生产生活方式，对各国经济社会发展、全球治理体系、人类文明进程影响深远。

习近平总书记强调，要高度重视发展数字经济，在创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念指引下，中国正积极推进数字产业化、产业数字化，引导数字经济和实体经济深度融合，推动经济高质量发展。高度重视智能产业发展，加快数字产业化、产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合。

云南省深入落实数字经济发展引领战略，积极推动经济发展新旧动能转换，抢抓数字经济发展窗口期，通过数字技术应用对全省传统产业进行全方位、全角度、全链条改造，不断释放数字对地区经济发展的放大、叠加、倍增作用，实现“换道超车”促进高质量跨越式发展。

牟定县作为楚雄州经济发展的重要组成地区，仍面临经

济基础薄弱、产业发展不足等问题，面对新技术融合变革机遇，坚持数字化网络化智能化发展，加快产业发展，释放数据资源新价值，激发实体经济新动能，推进现代产业体系建设，构建以数字驱动的新经济模式，打造未来牟定县经济发展的必由之路。编制牟定县数字经济发展规划，对于全县实施创新驱动、加速产业转型发展、提升政务服务、提升民生保障，具有十分重要的战略意义和现实意义。

第一章 数字经济发展成就与面临机遇

（一）发展现状

1.信息网络基础逐步夯实

深入移动互联网、数字电视和深入推进“脱贫攻坚移动信息化工程”为抓手的4G建设等重要工程建设，有效提升牟定辖区内网络与宽带覆盖质量。截止2019年底，建成移动100M光宽带社区507余个，覆盖用户达68000余户，实现光纤宽带网络和4G无线网络覆盖乡镇、行政村100%覆盖，自然村覆盖率达91.34%，有效推进了我县信息化建设工作进程，基本具备了高速泛在的信息基础设施。

2.资源数字化建设有序

全县已建成覆盖县、乡镇两级的电子政务外网，全县党政部门、企事业单位接入使用协同办公系统。“政务服务平台”实现县、乡镇全覆盖，形成了实体政务大厅和网上办事大厅同步运行，相关行政审批和服务事项进入“一步手机办

事通”。建立“云农12316”三农综合信息服务平台，完成益农信息社建站数达到40个，建立龙头企业农产品电子商务平台。加入平台企业10余家，年均实现网上销售产品470吨，销售收入1200万元。推进“一部手机游云南”建设，完成城市名片、化佛山景区名片、彝和园景区名片，8路慢直播，13座旅游厕所定位上线。

3.产业数字化发展进程加快

发挥大数据在产品开发、服务创新、产业升级等方面的技术优势，数字技术与三产业融合程度加深，产业数字化进程逐渐加快。全县粮食生产稳步发展，烤烟生产提质增效。成功培植出云南红梨、冬早桃、猕猴桃、沃柑、青花椒、李子等林果基地和芦笋、大粒蚕豆、食用菌等特色蔬菜基地，生猪、肉牛、花卉、中药材等特色产业蓬勃发展，风电、太阳能等新能源产业不断壮大，牟定腐乳、彝家香火腿等特色商品进入大都市，全县产业发展呈现出特色鲜明、多点开花的发展局面。

4.数字化治理稳步推进

加快推进政务信息资源整合共享。整合大数据平台建设初现成效，“三证合一、一照一码”“先照后证”有力推进；不动产交易登记基础信息数据整合基本完成；积极实施“互联网+”便捷交通、“互联网+”高效物流、综合交通大数据中心、综合交通运输运行协调和应急指挥平台等智慧交通示范工程，推动信息技术在交通运输系统运行监测、运营管理、运输服务、安全应急和市场信用等领域的深度应用；建成河

湖长制防汛抗旱、山洪监测预警等信息系统；完成公安大数据融合运用平台，整合接入警综平台、车辆特征分析平台、人像识别系统、WiFi采集系统、治安旅店业等系统平台的数据资源；围绕院内信息化等级建设，积极应用互联网技术，一体化医疗服务和实施“互联网+医疗健康”模式；党建引领“一部手机治理通”系统平台集党务、政务、服务于一体不断提升全县基层社会治理的能力和效率。通过对政府各级部门数据资源整合共享，形成数字治理体系的良好格局。

（二）存在的问题

1.基础设施相对薄弱

从全省来看，全州的信息化发展指数低于全省平均水平。而牟定县在全州的信息化发展水平相对不高，目前4G信号自然村覆盖率91.34%，还未做到县域全覆盖，边远山区的信息化基础较差，从一定程度上制约数字经济的发展。

2.数字技术与实体经济融合不深

在新技术变革背景下，经济和产业发展正向数字化、网络化、智能化、绿色化转型。但我县新技术、新业态、新模式改造提升传统产业的进展还比较缓慢，新兴领域的发展不足问题亟待破解，新技术在与地方产业发展的应用和创新还不足。

3.数字资源整合共享不充分

目前，各部门和行业的业务系统依然存在各自为阵进行建设的情况，部门间协同推进数据信息互通共享的机制尚未形成，许多的信息系统数据接口标准不统一，各个信息系统

独立运行，导致已建成的各信息系统和数据资源利用率极低，信息无法交换共享、业务流程和实际操作相互脱节等现象，距离智慧智能阶段较远。

4.发展数字经济的环境还有待改善

我县在基础环境、物流环境、人力资本环境等数字经济支撑条件上还远远落后于发达的县市。以平台为核心的数字经济新业态，给传统政府监管模式带来新挑战。不规范经营问题凸显。平台经济开创了“人人即商家、人人即媒体”的新时代，由于准入门槛低，经营小、散、弱的问题突出。同时，电子技术、大数据、人工智能、金融、经济与管理等方面人才紧缺，从一定程度上制约了信息产业的发展。

（三）面临的机遇

“十四五”时期，牟定应深刻认识新发展阶段新特征新要求，积极抢抓机遇，主动应对挑战，充分发挥数字经济在新发展阶段的引领作用，深化改革创新，跟进全省发展步伐，赢取数字经济发展先机。

1.经济数字化是发展所趋

回顾人类发展历史，主要经历了从采用传统技术的农业经济、到采用工业技术的工业经济，再到采用数字技术的数字经济三个重要阶段。进入 21 世纪以来，全球科技创新进入密集活跃期，自动化加速走向数字化、网络化、智能化。新技术、新产业、新模式、新业态大规模涌现，深刻影响着全球科技创新版图、产业生态格局和经济走向。未来，数字技术与经济社会各领域全面深度融合，将进一步推动实现产

业数字化、网络化、智能化变革发展。在此背景下，能否在新一轮的经济发展中取得一席之地，数字经济的发展成效将成为重要的筹码。

2.区位优势进一步凸显

牟定县地处滇中腹地，紧邻州府，交通便利，是楚雄州连接滇西攀西的重要枢纽。依托昆楚大复线、楚姚高速、牟元高速公路穿境而过的交通优势，以省委、省政府提出的“建立我省与周边省区市和国家互联互通、功能完善、高效安全、保障有力的交通网络”为目标，坚持公路与机场并举，主干与网络并行，县内与县外互联，纵向与横向交织，努力形成以三条高速为主干，过境国道、省道为骨架，县道、乡道为配套的综合交通网络，把牟定打造成为楚雄州连接滇西攀西的重要枢纽，进而推动牟定从交通节点向经济节点、区位中心向商贸物流中心转变。

3.数字应用呈多元化发展

随着数字运用的进一步深化和融合，数字与各行业的结合和应用将更加紧密的全面。结合我县实际将在农业、民生领域、交通等领域的应用前景更加广阔。党的十八大以来，牟定县重视数字农业农村建设，我县大力推进数字技术在农业农村的应用。“十四五”期间，初步规划建成一批兼具创业孵化、技术创新、技能培训等功能于一体的新农民新技术创业创新中心，数字技术与农业产业体系、生产体系、经营体系加快融合，农业数字经济占农业增加值比重15%以上。卫生健康信息化是智慧医疗的重要支撑，是健康楚雄建设、

“智慧城市”建设的重要组成部分，随着医改、分级诊疗、家庭医生签约、“互联网+医疗健康”的深入推进，卫生健康信息化建设显得更加重要。信息社会的高度发展要求教育必须改革以满足培养面向信息化社会创新人才的需求，教育信息化是将信息作为教育系统的一种基本构成要素，并在教育的各个领域广泛地利用信息技术，促进教育现代化的过程。大力推进智慧交通建设，推动信息技术在交通运输系统运行监测、运营管理、运输服务、安全应急和市场信用等领域的深度应用。

第二章 数字经济发展的总体要求

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略和习近平总书记考察云南重要讲话精神，认真落实省委、省政府“数字云南”建设发展战略，主动服务和融入国家及云南省、楚雄州重大战略，加快构建现代化经济体系。按照州委、州政府和县委、县政府的战略定位，紧抓数字经济发展的窗口机遇，以资源数字化、数字产业化、产业数字化为主线，推动5G、物联网、云计算、大数据等为代表的新一代信息通信技术与实体经济

的融合，把数字经济作为全县经济高质量发展的战略抓手、服务社会民生的新路径、推动创业创新的新手段，加快数字基础设施建设，培育引进一批前沿数字化产业，加快融合性产业数字化转型升级，推进数字化新应用。

（二）总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，主动服务和融入国家、省、州重大战略部署，抓住国家“一带一路”、长江经济带等重大战略和云南建设面向南亚东南亚辐射中心以及昆大高速公路扩能改造、楚姚、牟元高速公路规划建设等重大机遇，立足牟定发展基础和空间布局，按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，通过打开通道、培强产业、做强县城，促进城乡一体发展，以资源数字化、数字产业化、产业数字化为手段，切实加快全县的产业转型升级，不断提高产业的数字化水平，为全县的经济发展奠定坚实的基础和重要支撑。

（三）发展目标

以全县“十四五”发展的定位目标：“楚雄州连接滇西攀西的重要枢纽”、“全国民族团结进步示范区”、“国家级大宗固体废弃物综合利用示范区”、“楚雄州特色农产品加工基地”、“滇中重要的冶金矿产和稀有金属开发加工基地”和“中国彝族左脚舞文化旅游产品基地”为统领，大力发展数字经济，统筹推动全县数字经济协同化发展，不断强化产业与数字融合，通过五年的发展，力争到“十四五”末，全县发展形成具有一定竞争力的数字经济产业。数字基础建

设不断改善，新型基础设施建设不断加大，政务数据“聚通用”成效显著，数字经济发展环境进一步优化；数字经济总量规模不断壮大，数字经济进入快速发展期，经济总量规模不断扩张，2025年数字经济规模占地方GDP比重超过进一步扩大；产业数字化水平进一步提升，加大农业、物流、能源、文化旅游等重点行业数字化、网络化、智能化融合发展，强化运用云计算、大数据、区块链、人工智能等数字技术开展生产经营活动的规模不断壮大。各领域数字经济融合水平有显著提升，政府、社会数字化转型取得突破，公共服务数字化水平和城市数字化治理能力得到增强，数字经济发展水平大幅提升，努力实现各领域数据开放共享和跨领域应用开发。

第三章 数字经济发展的重点任务

抢抓新型基础设施建设机遇，大力推动“数字牵定”建设，加快“资源数字化、数字产业化、产业数字化”发展步伐。推动4G和5G协同发展，深化4G网络覆盖，加快5G网络建设，加快推进新一代信息基础设施建设，夯实数字经济发展基础。聚焦数字经济新业态，深入推进技术集成创新、业态模式创新、服务管理创新，加快数字产业布局。实施产业数字化转型行动，用数字化推动传统产业转型升级，引导企业应用信息化、数字化、智能化改造提升基础能力，推动产业基础创新，重塑生产服务模式，加快产品和服务迭代升

级。充分发挥区位优势，积极向上向外招引数据资源，吸引一批国家级、行业级、龙头企业数据中心聚集牟定，积极引进省内外云计算数据中心服务商到牟定落地发展。

专栏：实施数字经济产业发展重点工程

◆政务服务。构建全县两张网络、三级互联、四级覆盖的新型电子政务网络体系，推动实现政务服务“一网通办”，为企业和群众提供多样便捷的办事渠道。

◆政府办公。推进政府内部业务办公流程整合优化，依托“政务云”建设，实现信息发布、公文收发、审批流转、会议管理等工作的电子化，推广电子公文、视频会议、智能会议速记等应用。

◆以加快媒体融合发展为主线，发挥广播影视和媒体融合发展引导群众、服务群众、推动发展的重要功能，建设在线视听音响资料库，形成网上正面舆论强势。新建广播电视传输控制中心；建设高清节目采、编、传输网络，改造演播厅；建设“牟定网”；实施牟定电视台地面数字覆盖传输工程。

◆推进智慧农业建设。依托以“一部手机云品荟”为抓手，全面推广农产品销售新模式，整合生产端货源和销售端需求，构建全新农产品流通体系，打造有品质保障的“云品”直供平台。加快物联网、云计算、大数据等技术集成应用，解决农业生产中的精准作业、精确控制、全程溯源等瓶颈问题。

◆智慧城管建设。建设数字牟定一码通管理平台，构建以数字城管、公众服务、数字执法、应急指挥、智能管控、决策分析等功能为一体的城市管理综合平台，建立科学化、精细化的城市管理新模式。

第一节 不断夯实信息基础

始终坚持正确舆论导向，积极推进宣传创新，着力提高舆论引导能力；继续深化宣传习近平新时代中国特色社会主义思想

义思想，强化头条建设，精心策划推出一批重点报道和新闻评论，切实加强广播电视公益广告制作展播力度。全面推动广播电视公共服务提质增效与乡村振兴战略、数字乡村发展战略、应急广播、智慧广电、县级融媒体的协调发展，一是开展公共服务智慧应用，以农村用户为重点，发挥云计算、大数据、人工智能等新技术在广播电视公共服务领域的引领和支撑作用。二是补齐广播电视公共服务管理和保障短板，实现省级广播电视节目无线数字化覆盖，加大力度推进乡镇广播电视光缆干线建设，推进城乡均等化，贯彻乡村振兴战略，坚持农村发展优先，发挥有线电视网络优势，推动城乡公共服务协调发展。

加快新一代信息基础设施，逐步推进 5G、区块链等新型基础设施网络的建设，加快部署物联网基础设施，为数字经济发展提供坚实的后盾。加快推进无线宽带网建设，实现主城区免费无线 WiFi 和 5G 信号全覆盖，并向偏远地区延伸。加强主要景区和高速公路等重要公共区域无线 WiFi 建设，实现宽带信号无缝连续全覆盖。加快推进 5G 网络建设，推进互联网骨干网、城域网和接入网优化和承载能力扩容，落实“宽带车定”工程，配合老旧小区改造，加快光纤网络改造、新建城镇区域光纤网络部署，提升网络传输、承载能力。深入推进三网融合，重点加快行政村有线电视网络覆盖，分步分层推进 5G 商用部署，逐步实现城区、城郊及主交通干道区域的基站全覆盖，强化城区、县城网络容量信号强度，

到 2022 年末，重点场所千兆宽带覆盖率达 100%、20 户以上自然村 4G 覆盖率达 90%以上，进一步提升全县自然村覆盖率，加快电子政务外网建设，推动电子政务网络覆盖到村委会（社区）。到 2025 年，农村 20Mbps 以上宽带接入能力达到 90%以上。为我县人民群众提供可靠的互联网宽带及网络数字电视等业务服务。

第二节 努力建设数据中心

以大数据为战略引擎，推动产业创新，加快数据库的建设步伐，争取在“十四五”期间，依托电信、移动、联通三大运营商争取建设牟定大数据中心。根据云南省“公共云”建设、楚雄州“楚雄云”平台建设的要求，切实推进宏观经济、人口、法人、自然资源、电子证照“五朵云”和主题库建设，努力实现跨部门、跨行业的信息交换和数据共享。利用区位优势，积极向上向外招引数据资源，吸引一批国家级、行业级、龙头企业数据中心聚集牟定，积极引进省内外云计算数据中心服务商到牟定落地发展。

第三节 加快大数据资源整合和应用步伐

加快推进全县政务信息系统整合和资源共享，加快推进各部门信息系统内部整合共享，实现资源共享、业务协同、服务便捷、安全保障的发展格局。进一步研究制定政务系统数据治理标准规范，加快基础数据库建设，健全政府数据更新纠错机制，加强清洗比对，强化质量控制，确保数据准确、

完整、可用和可追溯。鼓励和支持各部门政务信息资源共享交换，开展基于数据共享的业务流程再造和优化，创新社会管理和服务模式。

加快大数据、云计算、物联网等新一代信息技术应用，积极推广高速率宽带，广泛带动各行业信息化、网络化、智能化发展。依托大数据共享应用提升公共服务水平，以智慧综治、智慧党建、智慧社区、平安城市、乡村建设、智慧政务、智慧养老、智慧城管等一系列应用，着力构建党建扶贫、电商、教育、农业、大健康、旅游等云应用平台，最大程度发挥数据资源价值，鼓励政府部门、企事业、公众利用公共数据资源进行大数据开发与应用创新。

第四节 加快产业发展与数字化的融合

立足牟定是农业县的基础，加快农业数字化建设步伐，大力推进农业种植生产的数字化、智能化应用，逐步构建农户、企业、用户一体化的线上销售网络体系。加快推进传统企业数字化转型力度，通过大数据技术应用、融合为传统企业赋能，建链强链补链延链，促进工业经济高质量发展，推动产业发展提质增效。加快提升服务业数字化水平，推进数字技术与服务业融合，大力发展数字金融的应用、智慧商贸物流、中介服务等生产性服务业，促进产业资源优化配置，提升生产性服务水平和服务质量。

第五节 强化信息安全保障

加快构建以网络安全、数据安全和政务信息安全、用户安全为重点的多层次安全体系。加强互联网管理，全面推行网络实名制，建立健全互联网基础信息库，推进网络安全管理工作向基层延伸，加强信息安全教育，提高全社会的信息安全意识。着力提升网络基础设施和业务系统安全防护水平，完善网络与信息安全保障体系，加强网络数据和用户信息保护，增强网络与信息安全保障能力。完善网络安全防护系统，强化网络与信息安全事故应急处置工作。认真落实信息安全管理责任制，推进信息安全保密基础设施建设，积极开展信息安全风险评估，实行信息安全等级保护制度。

专栏 大数据产业重点项目

◆信息基础设施建设：网络通道扩容建设工程，城市带宽达到 800Gbps 以上。宽带网络覆盖工程，城市宽带用户接入能力达 50Mbps 以上。农村宽带延伸工程，实现行政村“村村通宽带”并向自然村延伸覆盖，农村 20Mbps 以上宽带接入能力达到 80%以上。无线宽带网络工程，实现主城区免费无线 WiFi 和 5G 信号全覆盖，实现主要景区、高速公路、高速铁路沿线 5G 信号无缝连续覆盖。

◆大数据发展平台：争取建设车定数据存储中心、车定数据资源中心、车定测绘地理信息数字化中心平台、车定呼叫中心落户车定。

◆“互联网+”专项行动计划：互联网+创业创新，建设车定大数据聚集区，累计培育创客空间，新增大学生创业企业和科技型种子企业。互联网+普惠金融，创建车定互联网金融试点。互联网+人工智能，建设一批智慧医疗、智能家居、智能汽车、生活服务等推广应用试点。互联网+协同制造，引进、发展一批智能制造企业。互联网+现代农业，实现规模化标准园（场）物联网等智能化设施应用率达到 25%以上，省级产业化龙头企业质量安全追溯覆盖率达到 40%以上。互联网+智慧能源，建成能源监测预警系统、矿井瓦斯等级信息管理系统、智慧能源信息综合服务平台，建设分布式智能微电网、能源光纤到户工程和新能源集控中心。互联网+高效物流，建设车定综合交通枢纽物流园智能化物流仓储服务平台、全县物流企业信息化普及率达到 80%以上，全社会物流总费用与生产总值的比率下降到 19%以下。互联网+益民服务，实现公共服务数据资源目录 100%开放，建立“健康通”、“医务通”、“卫管通”移动终端服务，助推健康民生工程。互联网+教育：完成中小学“光网校园”光纤通班建设工程和高清直播多媒体教室建设工程，建成教师继续教育和教学研究应用平台建设，实现“县乡村”三级

专栏 大数据产业重点项目

实时送教和“远程跨省实时送教”。互联网+绿色生态：构建覆盖主要流域、自然生态保护区、重点饮用水源保护地等的资源环境承载能力立体监控系统，建成“绿色生态”突发事件应急指挥体系，打造以牟定大气环境监测预警系统，建立企业环保信用基础数据库。

（一）不断夯实数字经济发展的基础

夯实数字经济发展基础，助力激发新动能，事关发展的全局。数字经济的发展基础涉及传统基础设施、新型基础设施建设等各方面，要统筹各方，全面发力，推动数字经济向纵深发展。加快新一代信息基础设施，逐步推进5G、区块链等新型基础设施网络的建设，加快部署物联网基础设施，为数字经济发展提供坚实的后盾。

1.推进信息网络基础设施建设

聚焦4/5G协同，全面夯实网络基础。十四五期间，加快推进5G网络建设，推进互联网骨干网、城域网和接入网优化和承载能力扩容，落实“宽带牟定”工程，配合老旧小区改造，加快光纤网络改造、新建城镇区域光纤网络部署，提升网络传输、承载能力。深入推进三网融合，重点加快行政村有线电视网络覆盖，分步分层推进5G商用部署，逐步实现城区、城郊及主交通干道区域的基站全覆盖，强化城区、

县城网络容量信号强度，到2022年末，重点场所千兆宽带覆盖率达100%、20户以上自然村4G覆盖率达90%以上，进一步提升全县自然村覆盖率，加快电子政务外网建设，推动电子政务网络覆盖到村委会(社区)。为我县人民群众提供可靠的互联网宽带及网络数字电视等业务服务。

2.努力建设数据中心

加快数据库的建设步伐，争取在“十四五”期间，依托电信、移动、联通三大运营商争取建设数据中心。根据云南省“公共云”建设、楚雄州“楚雄云”平台建设的要求，切实推进宏观经济、人口、法人、自然资源、电子证照“五朵云”和主题库建设，努力实现跨部门、跨行业的信息交换和数据共享。利用区位优势，积极引进省内外云计算数据中心服务商到牟定落地发展。

(二) 加快产业发展与数字化的融合

蓬勃发展的数字经济将成为推动高质量发展的新引擎，世界经济的发展进入数字经济时代。牟定县要找准主攻方向，以数字化应用为重点，一方面培育数字经济发展企业，一方面通过大数据技术应用、融合为传统企业赋能，建链强链补链延链，推动产业发展提质增效。

1.积极培育数字经济企业

市场主体发育程度决定着区域经济发展的实力和活力。以禄丰县产业园区牟定片区为主要载体，规划建设云南牟定县大宗固体废弃物综合利用基地经济产业园，着力培育和引进一批经济循环利用、信息服务业等具有核心竞争力的创

新型领军企业，打造固体废弃物综合利用集聚区，拓展以锌、铅加工制造产业链，引进一批具有自主创新能力的大数据、区块链研发机构和企业，培育和完善数据采集、数据传输、数据汇集、数据加工、产品开发等产业链，不断推动数字经济与实体经济深度融合，使数字经济成为推动经济质量变革、效率变革、动力变革和高质量跨越式发展的新引擎。

2.加快产业数字化

加快数字技术与农业产业体系、生产体系、经营体系加快融合，力争到 2025 年初步建成一批兼具创业孵化、技术创新、技能培训等功能于一体的新农民新技术创业创新中心，农业数字经济占农业增加值比重 15%以上。同时，农业生产经营数字化转型取得明显进展，管理服务数字化水平明显提升，农业数字经济比重大幅提升，乡村数字治理体系日趋完善。加快推进传统企业数字化转型力度，通过大数据技术应用、融合为传统企业赋能，建链强链补链延链，促进工业经济高质量发展，推动产业发展提质增效。加快提升服务业数字化水平，推进数字技术与服务业融合，大力发展数字金融的应用、智慧商贸物流、中介服务生产性服务业，促进产业资源优化配置，提升生产性服务水平和服务质量。

（三）推动数字政府建设的步伐

政府的治理能力、管理手段、服务模式等，都会直接影响国家治理现代化的成效和实现程度，数字政府建设有力推动了政府治理模式和服务模式的优化创新。加快推进数字型

服务型政府建设步伐，切实将数字政府建设作为政府治理现代化的重要途径。

1.切实推动数据资源整合

积极参与省州人口、法人、宏观经济、自然资源、电子证照的数据库建设，深入推广“一部手机办事通”“一部手机治理通”等应用。加快推进全县政务信息系统整合和资源共享，加快推进各部门信息系统内部整合共享，实现资源共享、业务协同、服务便捷、安全保障的发展格局。进一步研究制定政务系统数据治理标准规范，加快基础数据库建设，健全政府数据更新纠错机制，加强清洗比对，强化质量控制，确保数据准确、完整、可用和可追溯。鼓励和支持各部门政务信息资源共享交换，开展基于数据共享的业务流程再造和优化，创新社会管理和服务模式。

2.积极推动特色资源数字化

强化中国彝族左脚舞文化旅游、滇中绿色食品加工、国家大宗固体废弃物综合利用基地、滇中重要冶金矿产稀有金属精深加工等发展定位和特色，不断壮大具有地方特色的产业数据。加快开发“绿色食品”数据，推进牟定腐乳全链条、全过程的数据采集，提升绿色食品业加工企业对生产、管理、销售、仓储等环节数字化水平。持续打造中国彝族左脚舞文化旅游品牌，推动左脚舞文化数据开发和利用，积极参与“彝族文化数据库”和“彝族文化数字化传习馆”建设，不断整合彝族语言、文字、建筑、服饰、歌舞、节庆、饮食、医药等资源数据。加大国家大宗固体废弃物综合利用基地建设，

加大招大商、引大企业推荐力度，加大基地基础设施建设、管理创新中心、循环经济信息统计及交易平台等建设，推动循环经济数字化。切实发挥滇中重要冶金矿产稀有金属精深加工基地，努力建立冶金矿产稀有金属数据，积极引进国内外优质企业进行科学开发。

（四）推进智慧应用的多元化

围绕党务、政务、民生服务、社会治理等领域，不断推进“放管服”机制改革，着力提供政府服务供给能力，扎实推进集约化、规范化智能机关建设，为提升政府效能提供数据支撑，推进治理体系和治理能力现代化。

1.智慧党建

全面推进党建工作的数字化管理，推进“云岭先锋”网上党支部建设，线上开展“三会一课支部主题党日、党务公开、党员积分管理、党费缴纳、流动党员管理、党员教育培训等组织活动。促进“云岭先锋”平台与党建引领“一部手机治理通”平台的数据和功能融合，打破信息孤岛，实现数据共享。支持建设党建数据展示分析系统，促进党建工作规范化、信息化、智慧化。

2.智慧政务

建设智慧政务服务平台及政务办公平台应用，推动全县各部门协同化办公，推动全县审批部门业务系统互联互通，促进资源共享和协同审批，建立高效、简化的审批办理流程，实现行政审批项目全过程网上办理，提高政府行政效能和公共服务水平。群众可通过PC、APP、微信公众号、自助一体

机等方式办理各项业务，工作人员可通过智慧政务平台快速的受理办理各项业务，提高工作效率、提升群众满意度。真正实现“一趟不用跑、最多跑一趟”、“数据多跑路、群众少跑腿”等目标。具体建设内容为协同办公系统、一部手机治理通，互联网+政务服务。

3.智慧教育

加快推进教育信息化，提高信息化应用水平，促进教育信息化从融合应用向创新发展的演进，提升师生信息素养。推进楚雄教育云平台应用，保障优质教育资源共享，实现“建、配、管、教、训”城乡一体化管理，均衡推动义务教育发展。推进智慧校园建设，完善学校教育信息化基础设施，构建校园信息化体系。建设智慧教室，支持师生智能移动终端接入，配备教学录播系统，实现师生课堂信息交互，支持校际间课堂互动，提供全新的教学

4.智慧医疗

建设“牟定县全民健康信息平台”，到2025年，建设1个全县区域性卫生健康信息集成平台、3大数据库（居民电子健康档案、电子病历、全员人口信息个案）、4大体系（综合监管应用、业务协同应用、互联网医院和信息安全保障），推进医疗服务、医疗保障、公共卫生服务、计划生育服务和卫生健康综合管理5大业务应用系统，让卫生健康业务改革发展和服务供给更加优化可及。以全民健康信息平台为依托，为卫生行政监管部门提供精准化管理和辅助决策提供大数据应用支撑；以全民健康基础平台建设业务协同应用，实

现以家庭医生签约为入口，双向转诊、区域检验、区域影像、区域心电、远程医疗等应用相结合的分级诊疗模式；以“互联网+医疗健康”服务模式，建设居民健康服务门户和健康牟定移动端业务，为全县居民提供方便快捷、精准的健康管理服务；利用安全防护标准体系和数据标准规范体系保障平台建设标准规范性和安全性，通过数据交换平台，实现与部门信息系统的互联互通，确保县乡各医疗机构在牟定县全民健康信息平台建设完成后，顺利接入平台，实现信息数据的共享、信息资源及健康档案管理；运用云服务数据中心的模式代替基于传统机房管理的模式，助力牟定县全民健康信息平台各业务高效的运转和信息数据安全科学的管理。

5.智慧城市

围绕“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”的公共安全视频监控建设联网应用工作目标，构建城市范围内直观、高效、全覆盖、无盲区的立体监控空间，形成纵横交错、点线结合、分层设防、封闭成环、汇聚成网、相互策应、协调联动的网格化监控格局。建设智慧社区，通过人脸识别门禁系统，在手机APP/小程序采集人脸，建立常驻居民档案，包括身份信息、人脸信息，做到一人一档，全员实名制。居民进出采用人脸识别代替刷IC进出，排除代刷卡等现象。通过对社区人口精准统计分析，实现智慧管理。建设智慧城管。以“群众得实惠、管理出实效”为价值取向，整合城市管理资源，依托地理信息、物联网、云计算等现代信息技术，整合政府公共资源，构建统一的全市城市管理监督考核平台，

实现城市管理信息实时的汇总、监测、派遣、处置及考核评价等内容。通过与智慧牟定进行深度融合，实现城市治理事件的联合处置、联动协同，形成城市治理大联动，从而提高城市管理、治理的效率，提升民众满意度。

6.智慧综治

建成一个上下联通、信息共享、规范标准、安全、可靠、开放、高效的具有全局意义的综合治理信息平台，逐步提高各级工作人员的社会治理能力和水平，优化综治网格化管理水平，规范社区自治管理、提高居民和社会参与社会治理能力，促进全辖区的平安、和谐、稳定。提升市域社会治理现代化工作水平，建设内容为基层社会治理信息系统、GIS地图应用、视频调用和智能分析应用、社会治理日常工作管理、社区自治管理、矛盾纠纷管理、大联动指挥调度、掌上基层社会治理应用、网格化管理、社会治理业务考核、综合展示、研判分析、公共支撑、反邪教、安全隐患排查整治信息管理等等。

第四章 组织保障

第一节 加强组织领导

充分发挥数字经济发展领导小组作用，加强对全县数字经济发展工作的统筹协调，研究和部署数字经济发展重大战略，制定出台重大政策，协调解决重大问题，推动实施重点工程，确保规划落实落地。

第二节 夯实资金保障

加大向上争取力度，积极争取国家、省州相关专项资金支持牟定数字经济发展，加大对数字经济重点领域、重大项目和应用示范的资金支持。引导各类社会资本参与牟定数字经济建设。鼓励金融机构对数字经济领域企业信贷优先支持，在贷款利率、期限、额度上给予政策倾斜。对经营稳定、信誉良好的中小微企业提供低息或贴息贷款，鼓励探索税收减免和返还措施。

第三节 强化人才支撑

依托本地数字经济资源，加快融入数字经济一体化发展，共同推动重点领域数字经济建设，推动牟定数字经济人才市场相通、人才平台共建、人才资源共享。

实施全民数字素养与技能提升计划，扩大优质数字资源供给，鼓励公共数字资源更大范围向社会开放。推进中小学信息技术课程建设，加强职业高中数字技术技能类人才培养，深化数字经济领域新工科、新文科建设。制定实施数字技能提升专项培训计划，提高老年人、残障人士等运用数字技术的能力，切实解决老年人、残障人士面临的困难。提高公民网络文明素养，强化数字社会道德规范。鼓励将数字经济领域人才纳入各类人才计划支持范围，积极探索高效灵活的人才引进、培养、评价及激励政策。

第四节 营造发展氛围

加强对网络安全与信息工作的统筹管理，建立健全规范

高效的信息安全保障机制，构建强有力的安全保障体系。研究制定数据权利准则、数据利益分配机制和数据管理规范，加大对技术专利、数字版权、数字内容产品、个人隐私等的保护力度。建立采集、传输、存储、使用、开放等各环节的信息安全评估机制，健全安全保密管理措施。研究保障大数据流通交易的政策措施，鼓励企业对脱敏后的数据进行市场交易。增强安全技术支持能力，提升网络、数据和终端设备的安全管理水平。强化信息安全服务体系建设，做好等级保护、风险评估、漏洞发现等基础性工作，构建网络安全态势感知预警平台，实现对各类信息安全事件的智能化识别、实时预警、动态研判与应急处理，提高安全保障能力。