

# 牟定县“十四五”粮食和物资储备发展规划

( 2021—2025 年 )

牟定县发展和改革局

2022 年 9 月

## 目录

前 言.....	7
第 1 章 发展现状与面临形势.....	9
1.1 “十三五”主要成就.....	9
1.2 存在主要问题.....	12
1.2.1 粮食产业发展质量有待提高.....	12
1.2.2 粮食仓储基础设施有待提升.....	12
1.2.3 粮食和物资保障体系有待完善.....	13
1.3 机遇与挑战.....	13
1.3.1 发展机遇.....	13
1.3.2 面临挑战.....	15
第 2 章 发展思路与发展目标.....	17
2.1 指导思想.....	17
2.2 基本原则.....	17
2.3 发展定位.....	19
2.3.1 打造高质量发展新引擎.....	19
2.3.2 构建粮食物流枢纽通道.....	20

2.3.3 发展高原特色粮食产业.....	20
2.3.4 保障牟定区域粮食安全.....	20
2.4 发展目标.....	21
2.4.1 粮食宏观调控能力显著增强.....	22
2.4.2 物资储备体系更加完善.....	22
2.4.3 粮食流通和物资储备基础更加完善.....	22
2.4.4 粮食产业实现高质量发展.....	23
2.4.5 粮食和物资储备治理能力现代化不断推进.....	23
2.4.6 “科技人才兴粮兴储”不断深入.....	23
2.4.7 粮食市场体系不断创新完善.....	24
第3章 主要任务.....	24
3.1 努力打造滇中楚雄粮食物流大通道.....	25
3.1.1 建设牟定粮食储备基地.....	25
3.1.2 建设牟定粮食和物资应急保障网.....	25
3.1.3 发展搞活现代粮食流通.....	26
3.2 完善构建更高质量的粮食安全保障体系.....	26
3.2.1 强化粮食安全首长责任制考核.....	26
3.2.2 创新完善粮食宏观调控体系.....	26

3.2.3 完善健全粮食市场监测体系.....	27
3.2.4 完善建立地方储备粮管理体系.....	27
3.2.5 建立健全粮油应急供应体系.....	28
3.2.6 深化粮食产销合作搞活流通.....	29
3.3 完善构建统一高效的物资储备体系.....	30
3.3.1 完善构建多元协同物资储备模式.....	30
3.3.2 推进物资储备管理能力现代化.....	32
3.4 牢牢坚守粮食和物资安全保障四条底线.....	33
3.4.1 坚守收购储备保障底线.....	33
3.4.2 坚守保供稳价保障底线.....	34
3.4.3 坚守应急救灾保障底线.....	34
3.4.4 坚守质量安全保障底线.....	34
3.5 加快建设高原特色粮食产业体系.....	35
3.5.1 发展滇中牟定高原绿色粮仓粮食产业.....	35
3.5.2 深入推进优质粮食工程.....	36
3.5.3 打造高原特色粮油品牌.....	36
3.5.4 增加优质粮油产品供给.....	36
3.6 加快推动粮食和物资储备治理能力现代化.....	37

3.6.1 提高依法管粮管储水平.....	37
3.6.2 提升粮食质量安全检验监测能力.....	38
3.6.3 提升粮食安全监管能力.....	38
3.6.4 推进数字粮食数字储备体系建设.....	39
3.7 深入开展科技兴粮兴储.....	40
3.7.1 提高科技水平.....	41
3.7.2 提高创新能力.....	41
3.7.3 开展绿色储粮.....	41
3.7.4 开展节粮减损.....	42
第4章 重点发展项目.....	43
4.1 粮食安全保障体系建设.....	43
4.1.1 粮食物流大通道建设.....	43
4.1.2 粮食储备能力建设.....	44
4.1.3 粮食应急保障能力建设.....	45
4.1.4 粮食科技能力建设.....	45
4.2 物资储备安全保障体系建设.....	47
4.2.1 物资储备能力提升工程.....	47
4.2.2 物资应急保障能力提升工程.....	48

4.3 粮食质量安全检验监测体系建设.....	48
4.3.1 安全检验监测能力建设.....	48
4.3.2 检验检测体系建设.....	49
4.4 粮食全产业链体系建设.....	49
4.4.1 粮食全产业链融合发展建设.....	49
4.4.2 优质粮食工程“中国好粮油”示范企业建设.....	50
4.5 粮食和物资储备信息化建设.....	50
4.6 科技与人才兴粮兴储建设.....	51
第5章 保障措施.....	53
5.1 加强组织协调领导.....	53
5.2 强化配套政策支持.....	53
5.3 加大资金投入保障.....	53
5.4 推动人才队伍建设.....	54
5.5 强化项目实施管理.....	55
附件 .....	56

牟定县“十四五”粮食和物资储备发展规划重点项目表

# 前 言

以习近平同志为核心的党中央把粮食安全作为治国理政的头等大事，提出了“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”的新粮食安全观，确立了“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略，走出了一条具有中国特色的粮食安全之路。

储为国计，备为民生，粮安天下。粮食和物资储备是保障国家政治安全、经济安全和维护国家长治久安的重要物资基础。“十四五”时期是实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，“深化改革、转型发展”的重要机遇期、治理体系和治理能力现代化的攻坚期。为进一步坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，认真落实总体国家安全观和国家粮食安全战略、乡村振兴战略，围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，聚焦粮食和物资储备安全核心职能，统筹发展和安全，牢牢把住改革发展、安全发展、高质量发展、融合发展的主动权，抓重点、补短板、强弱项，防风险、稳市场、保安全，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的牢固粮食和物资储备安全保障体系，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，紧紧围绕云南省粮食和物资储备发展建设“一核、二路、三翼、五点、六圈”重点布局，楚雄州“十四五”粮食和物资储备发展规划，优化牢固粮食和物资储备布局，突出“谋大，谋远，谋新，谋实”，聚焦“一个主题”，即保障牢固粮食安全；

把握“两个重点”，即抓好储粮安全和应急保供稳市，推进粮食产业高质量发展；构建“三个体系”，粮食安全保障体系、物资储备体系、粮食产业体系；牢牢坚守“粮食和物资安全四条底线”，加快推进“粮食和物资储备治理能力现代化”，深入开展“科技兴粮兴储”；实现“七个目标”，即粮食调控和应急保障能力显著增强，粮食流通和物资储备基础更加坚实，粮食产业实现高质量发展，粮食和物资储备治理能力现代化不断推进，“科技兴粮兴储”不断深入，粮食市场体系不断健全，物资储备体系更加完善。为保障牟定粮食安全、助力乡村振兴、推动粮食产业高质量发展发挥战略导向作用。根据《牟定县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《楚雄州“十四五”粮食和物资储备发展规划》，按照国家粮食和物资储备局粮食产业高质量发展、粮食仓储物流基础设施建设、信息化发展等规划以及有关法律法规，制定本规划。

规划期为2021—2025年。

# 第 1 章 发展现状与面临形势

“十三五”期间，在牟定县委、县政府的坚强领导下，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神和关于粮食安全的重要指示批示精神，深入实施国家粮食安全发展战略，以产业模式发展粮食、以市场理念经营粮食、以法治手段管控粮食，深化改革转型发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，粮食安全保障能力快速提高，救灾物资储备职能持续加强，粮食流通产业快速发展，粮食和物资储备保障体系建设完善，粮库智能管理运行使用，优质粮油产品供给增加，粮食流通管理高效规范，为“十四五”构建更高层次、更高质量、更高效率、更可持续的粮食安全和物资保障体系打下坚实基础。

## 1.1 “十三五”主要成就

### 1.1.1 抓主业，保持粮食收储供应平稳有序运行。

粮食流通一头连着生产、一头连着消费，与人民群众的福祉息息相关。县粮食储备公司是粮食流通主渠道，坚持“为耕者谋利”，严格执行国家粮食最低收购价政策收购粮食，保护种粮农民利益；坚持“为食者造福”，按照市场需求购销粮食，完善粮油配送供应，为消费者提供优质粮油产品和服务，确保粮油市场供应平稳有序，全力做好粮食保供稳价和应急供应，实现粮食供需基本平衡，保障粮油供应。

### 1.1.2 抓储备，确保各级储备粮安全。

按照储备粮油管理的相关规定，合理布局和优化储备粮油结

构，认真开展粮油库存检查，强化粮食库存安全管理，加强仓储规范化管理，推广科技储粮新技术，确保各级储备粮数量真实、管理规范、品质良好，安全储存。

### 1.1.3 抓粮食流通监管，促进流通工作有序开展。

认真贯彻落实《粮食流通管理条例》《国家粮食发展纲要》《粮食质量安全监管办法》和州人民政府修订的《楚雄州州级储备粮油管理办法》等粮食法规政策，依法开展粮食流通监管，粮食质量监督检测、粮食供需平衡调查，粮食应急供应管理、粮食储备监管等工作。一是依法组织开展粮食流通监督检查、粮食收购期间市场监督检查，保障粮食宏观调控政策措施的贯彻落实。二是认真开展粮食库存检查工作，确保全县储备粮数量真实、质量合格、账实相符。三是认真贯彻落实国家粮食最低收购价政策，敞开收购余粮，保护种粮农民的积极性。四是做好市场粮情监测工作，稳定粮食价格，保障市场有效供给。五是开展好“放心粮油”质量抽检、新收获粮食质量安全风险监测及收获质量调查和品种测报、各级储备粮油抽检，政策性粮食供应每批一检等工作。健全粮油质量监督检验机构，提升粮食质量、品质和卫生项目的检测能力，完善市场粮油、学生食堂粮油和民政用粮等定期强制抽检制度。健全完善粮食储备和应急体系、粮情监测预警分析机制和应急报告制度，依法开展粮食流通监督检查，较好地完成保供稳价、应急供应任务。进一步完善全社会粮油供需平衡调查制度，创新调查机制，完善巩固 36 户城乡居民固定调查户，建设覆盖全社会的粮食流通统计报告制度。进一步深化粮食流通行政管理体

制改革，粮食流通行政管理机构职能并入发改部门，履行粮食和物资储备行政管理职能，优化精简了机构和人员，提高了效能，较好的完成“流通监管、储备管理、应急救灾、保供稳价、食品安全、疫情防控、库存清查”等粮食安全保障工作任务。

#### 1.1.4 抓项目，不断夯实粮食企业发展基础。

十三五以来主要实施了新建仓容 10000 吨的危仓老仓改造项目；粮库智能化升级改造项目；2018 年争取到项目概算投资 2401 万元“中国好粮油”示范企业项目，2019 年争取到项目概算投资 500 万元牟定县天台粮站粮食产后服务体系建设项目。该项目已建成投入使用，极大地夯实了我县粮食企业发展基础，促进我县优质稻生产基地、绿色食品原料基地建设，更好地打造高原特色粮油品牌，增强产品的市场竞争力。

#### 1.1.5 抓考核，全面落实粮食安全责任。

贯彻国家粮食安全战略，进一步增强忧患意识、大局意识和责任意识，不断提升粮食生产能力、储备能力、流通能力，加快补短板、强弱项，健全机制、筑牢根基，努力构建粮食安全保障体系，确保全县粮食安全。按照国务院和省、州人民政府建立和落实粮食安全行政首长责任制的要求，不断健全和完善粮食安全行政首长责任制考核机制和指标体系，强化落实县人民政府对粮食安全负责主体责任，抓好粮食安全行政首长责任制落实，认真履行政府赋予粮食部门的职责，做好各项目标责任制的落实，确保粮食安全行政首长责任制考核圆满完成。2016 年—2020 年，楚雄州粮食安全责任制考评牟定均名列前茅。

1.1.6 抓创新经营，大力发展高原特色订单农业，打造彝乡粮油精品。

我县以“公司+基地+专业种植合作社和公司+基地+种粮大户+科技等产业化模式，开展高原特色优质稻订单收购工作，加大“穗和”商标为主的“楚粳28号”“楚粳39号”、“彝乡贡米”、“彝乡精品”、“彝乡印象”优质品种销售推广力度，带动农民增收，促进农业产业结构调整。

## 1.2 存在主要问题

### 1.2.1 粮食产业发展质量有待提高

牟定县粮食产业基础薄弱，粮食加工转换能力低，粮食产业链短，缺少粮食科技含量高的精深加工产业，粮食企业小、弱、散的状况依然存在。产业化经营水平低，粮食生产、购销、储运、加工各环节结合不紧密，一二三产业关联度还不强、融合度还不高，产品附加值不高，本土粮油品牌少、影响力小，粮食产业的发展与消费升级需求还存在不相适应的情况。

### 1.2.2 粮食仓储基础设施有待提升

粮食仓储基础设施现代化程度还不高。我县部分仓储设施建设年代久远、陈旧老化，制约了储备能力的提高。绿色生态储粮技术应用与全国平均水平相比存在较大差距，牟定县符合现代储粮技术规范的仓容占总仓容的70%。粮食物流通道节点建设和流通网络体系尚不健全。粮食物流散装、散运、散卸、散储尚未实现全覆盖，集装箱、散粮汽车等通用的粮食装卸散运工具尚未推广使用，多式联运和无缝化衔接能力落后，导致物流方式单一，物

流信息化、标准化难以推广。

### 1.2.3 粮食和物资保障体系有待完善

粮食应急管理体制有待进一步健全。虽然粮食应急管理体系基本建立，但应急相关部门之间的信息共享、应急联动、综合应急演练、协调处置能力有待加强，应急保障经费不足，应急管理的预警机制、决策机制和运行机制有待进一步健全。救灾物资应急保障体系建设不够完善，部分物资储备库建设不达标，储备能力不足，储备物资品种单一。

## 1.3 机遇与挑战

### 1.3.1 发展机遇

1、习近平总书记考察云南重要讲话指明方向。习近平总书记两次到云南考察的重要讲话，给云南粮食和物资储备行业发展带来重大战略机遇“云南要做强高原粮仓，特别要提高口粮生产和保障能力，增强云南作为产销平衡区的自我平衡能力”。这为推动牟定粮食和物资储备行业的高质量发展指明了前进方向、明确了发展目标、提供了根本遵循。牟定是产销基本平衡地区，楚雄州是典型的粮食销区，确保粮食有效供给需靠产销合作、搞活流通、发展壮大粮食产业，把牟定打造成连接国内粮食产区和南亚东南亚国家的粮食物流集散中心，以强大的粮食产业吸引大量粮食流入牟定确保粮食安全。

2、国家实施战略工程和国际国内双循环注入发展动力。国家实施“一带一路”建设、长江经济带发展、西部大开发、乡村振兴等重大战略，提出“加快构建以国内大循环为主体、国内国际

双循环相互促进的新发展格局”。牟定作为滇中城市群重要副中心城市枢纽地位和滇中粮食流通核心发展区，以信息化为枢纽，搭建科技创新平台，推进粮食全产业链发展，优化粮食物流大通道，提高应急物资储备能力，积极拓展发展空间投资效应，实现“双循环”融入新发展格局优势凸显。抢抓发展机遇，打牢牟定粮食和物资流通基础，提升粮食流通和应急物资配送能力，发展现代粮食流通产业，以“流通畅、储备足、产业强”为抓手来确保粮食安全，促进牟定经济社会稳定发展，同时也为牟定粮食和物资储备行业发展注入发展动力。

3、国家、省、州、县的粮食流通产业政策带来的机遇。中央、省、州各级对粮食流通工作高度重视为我们推进粮食流通领域改革发展提供了有力支持。中央农村工作会议提出了新时期“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略，把粮食安全上升到国家战略的高度来抓，习近平总书记强调“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上”，守住管好“天下粮仓”。省委省政府提出推进“开放型、创新型、高端化、信息化、绿色化”两型三化产业发展方向和全力打造世界一流“绿色能源、绿色食品和健康生活目的地”三张牌目标，切合牟定发展现代粮食流通产业，打造楚雄绿色食品品牌目标。牟定气候宜人、生态宜居，文化底蕴深厚，走“产业聚集、资源集约、土地节约、绿色发展”新路子，发展高原特色农业、作好粮食和特色农产品精深加工、延伸产业链大文章，满足人民群众对高质量绿色粮油食品多元化的需求。县委、县政府产业发展、交

路网建设等政策措施，为牟定粮食和物资储备行业发展提供了绝佳的发展机遇。

### 1.3.2 面临挑战

1、粮食结构性缺口大，供需矛盾长期存在。现阶段乃至今后相当长的时期，保障国家粮食安全、保持粮食市场稳定，将面临更加复杂的形势和严峻的挑战。牟定县粮食安全形势持续向好，但同时也必须要看到，从粮食生产看，虽然连续增产，但影响粮食生产稳定发展的隐患在增多，稳定发展粮食生产压力在增大，粮食供需总量将长期处于紧平衡格局，粮食产消不平衡，谷物和口粮（稻谷和小麦）产消缺口不断逐步增大。随着城镇化进程的推进，农村人口逐步向城镇转移，居民膳食结构由数量温饱型向质量营养型转变，对粮食产品多样化、优质化要求越来越高，虽然人均消费口粮下降，但间接消费转化用粮和饲料用粮加在一起，同全国、全省一样，粮食消费需求总量仍将保持不断增长趋势，同时保持全县粮食供需平衡的压力增大，每年需从州县外调入口粮及饲料用粮，以满足市场需求。随着工业化、城镇化进程加快及人口增加、旅游业发展和畜牧业的兴盛，牟定粮食消费需求呈刚性增长加快，粮食（口粮及饲料用粮）调入量将逐年增加，粮食供求总量将长期处于紧平衡状态。

2、流通产业快速发展带来新的挑战。随着我国农业现代化的发展，市场对大宗农产品流通需求不断扩大，加快建立规模化和现代化的农业流通服务体系势在必行。流通需求的快速增长，将为现代流通业的发展提供难得的机遇，但也带来了新的挑战。云

南正从对外开放的边缘地区和末梢变为开放前沿和辐射中心，随着云南省物流枢纽通边达海、高效衔接、立体支撑、广泛辐射的立体交通网络的逐步完善，与相邻省、市及周边国家的内联外通能力进一步提升，这必将推进现代流通业的快速发展，同时也必将加快推进牟定农产品、特别是高原特色绿色生态农产品的生产种植、精深加工、优品销售、电商配送等“数字物流”模式的发展。

3、消费多元化需求与优质粮油供给不足矛盾突出。随着农业供给侧结构性改革和粮食收储制度改革的推进，粮食消费在发生着深刻的变化，从“吃得饱”向“吃得好”、“吃得健康”、“吃得便利”跃升，个性化、绿色化、便捷化需求不断提升。当前，牟定优质粮食生产与消费需求匹配程度不高，粮食产能供给单一，优质粮油产品供应不足。粮食储备与口粮消费匹配程度不高，储备粮品质不适应市场需求。加工企业缺少本地优质粮源支撑，市场竞争处于劣势，“产购储加销”联动性不强。

4、节粮减损形势严峻。大力促进节粮减损反对粮食浪费，是新形势下保障粮食安全和增加粮食有效供给的迫切需要，是弘扬中华民族勤俭节约传统美德、培育和践行社会主义核心价值观、加快建设资源节约型环境友好型社会的重要举措。当前，牟定县粮食种植环节机械化、精细化程度较低，农户普遍储粮设施简陋，产后服务能力不足，且节粮减损设备设施及技术覆盖率较低。创新能力不强，节粮减损技术和装备研究开发率低，技术成果推广应用仍有较大空间。市场消费仍存在追求“精、细、白”的消费

误区，缺乏有效制约粮食消费奖惩机制。粮食流通和消费各环节节粮减损形势严峻。

## 第2章 发展思路与发展目标

### 2.1 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立新发展理念，统筹发展和安全，坚持稳中求进总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，立足“两个大局”，心怀“国之大者”，以战略眼光审视粮食、以产业模式发展粮食、以市场理念经营粮食、以法治手段管控粮食，着力构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的牢固粮食安全和战略物资储备安全保障体系，着力推动粮食和物资储备治理体系和治理能力现代化，全面提高牢固粮食安全和物资储备安全保障能力。

### 2.2 基本原则

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动

力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持需求导向**。全面落实国家粮食安全战略，以加快推进农业供给侧结构性改革为主线，大力发展高原特色粮食产业经济，进一步做强产销合作体系，提高粮食收储和加工能力，不断增强我县粮食保障能力，初步建成适应牟定县情和粮情的现代粮食产业体系。

——**坚持深化改革**。坚持深化“放管服”改革，充分发挥市场在资源配置中的作用，完善体制机制，加强粮食储备安全管理，构建统一的物资储备体系，科学合理确定物资储备的品种及布局，采取有效措施提升储备效能。

——**坚持产业发展高质量**。大力实施国家粮食安全战略和乡村振兴战略，以农业供给侧结构性改革为主线，坚持“粮头食尾”和“农头工尾”围绕全省乡村振兴战略和打造世界一流“绿色食品品牌”的部署，突出绿色、优质、特色、品牌化，走质量兴粮、绿色兴粮、产业兴粮。稳步提升粮食产业综合素质、效益和竞争能力，实现粮食全产业高质量发展。

——**坚持科技创新、人才兴粮兴储**。完善创新体系，提高创新能力，把人才驱动作为核心要求，大力推进人才兴粮兴储重要举措，建设结构合理、素质优良的粮食和物资储备人才队伍，做强做优龙头企业，完善行业科技创新平台，加快成果转化，提高科技贡献率，统筹协调推进，提高科技水平。

## 2.3 发展定位

紧紧围绕国家、省、州粮食安全发展战略和规划，主动融入全省粮食现代物流工程“一核、二路六圈”之“滇中粮食流通发展核”、国内国际粮食物流大通道楚雄节点、六大粮食和物资安全保障圈滇中保障圈规划建设，认真贯彻落实粮食安全责任制及“六稳六保”各项目标任务，按照“谋大、谋远、谋新、谋实”的方向，坚持“全域统筹、分层设计、分类推进、和谐发展”，突出地域、部门、行业、企业、层级、时代等特征，做到规划变计划引领行动，目标变动力成就伟业，全面加快粮食和物资储备行业改革发展，全力保障粮食和应急物资储备战略安全，坚决端稳端牢车定饭碗，为保障国家和全省、全州粮食安全做出车定贡献。

### 2.3.1 打造高质量发展新引擎

围绕全省实施高原绿色粮仓产业发展方向及“大粮食”“大储备”“大体系”“大安全”“大服务”“大通道”等战略，主动接轨昆明、融入滇中、辐射滇西，牢固树立“产业强、粮食安”的发展理念，通过做强粮食产业，做实粮食应急保障，高质量发展现代粮食和物资储备业，不断夯实粮食安全保障基础，构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续发展的粮食安全和战略物资储备安全保障体系。融入国家、云南省、楚雄州粮食和物资储备行业发展规划，结合车定县地理区位、粮食生产、粮库建设，及中央储备粮库落户车定建设等实际，努力把车定打造成为“云南省粮食和物资储备的重要存储基地”、“云南楚雄滇中粮食和

物资应急保障网”。

### 2.3.2 构建粮食物流枢纽通道

立足牟定区位、交通、产业优势，努力构建牟定粮食物流大通道，打造集粮食收储、加工、检测、物流、信息发布为一体的现代粮食流通产业综合体，形成以粮食物流、粮油食品加工为主导，以农产品物流、城市配送为支撑的产业体系。

### 2.3.3 发展高原特色粮食产业

围绕全县产业发展、乡村振兴战略、绿色食品品牌打造规划，做强、做优以“楚粳”系列等优质稻米为主的主食粮，增加绿色优质粮油产品生产和供给，高质量发展现代粮食产业，保障粮食安全。以市场需求为导向，引导和鼓励粮油企业走“专特精新”的发展道路，支持粮食企业积极参与粮食生产功能区建设，以相关利益联结机制为纽带，延长产业链，提升价值链，密切利益链。实施“楚粮”品牌战略，大力开展粮食绿色仓储提升、粮食品种品质提升、粮食质量追溯提升、粮机装备提升、粮食应急保障能力提升、粮食节约减损健康消费提升“六大行动”，促进粮食产业融合发展。积极引导和扶持粮食企业参与国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局建设，保障全县优质、绿色、营养健康的粮油供给。

### 2.3.4 保障牟定区域粮食安全

认真贯彻落实各级粮食安全责任制，紧紧抓住保障粮食安全的生产、收购、储备、加工、销售等关键环节，围绕粮食和物资储备的粮食储备流通、保供稳价保障等主责主业，扎实做好保障

粮食安全和应急物资工作，以助推发展粮食生产、发展现代粮食储备流通两条主线确保牟定区域粮食安全，为保障国家粮食安全做出贡献。充分发挥粮食流通促进生产作用，着力建设全县“一链、一地、一网”，开展科技创新推广，大力发展优质粮油，提升种粮效益，助力稳步发展粮食生产，提高粮食供给质量，保障粮食消费需求；创新完善粮食宏观调控和监管体系，深化粮食产销合作，发展搞活粮食流通，完善健全粮食市场监测，落实地方储备，增强粮食和物资储备能力，确保储备粮数量真实，质量安全，储存安全，保障粮食市场供应和价格基本稳定不出现脱销断档，保障应急救灾物资供应，努力建设更高层次、更高质量、更有效率、更可以持续的牟定粮食安全和战略物资储备安全保障体系。

## 2.4 发展目标

“十四五”时期，以新发展理念为引领，聚焦粮食和物资储备安全核心职能，持续推进供给侧结构性改革。立足区位优势，寻求跨区域发展，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系。以高质量发展为主题，打造粮油加工中心、原料收储中心、产品销售集散中心，融入新发展格局，扛稳粮食安全重任。到2025年，初步建成适应县情和粮情的现代粮食产业体系，产业发展的质量和效益明显提升，绿色优质粮食产品有效供给稳定增加，粮食产业增加值逐年增长，粮食产业化龙头企业和粮食产业集群辐射带动能力进一步增强，粮食科技创新能力和粮食质量安全保障能力进一步提升。

#### 2.4.1 粮食宏观调控能力显著增强

完善粮食收储制度，严格落实地方储备粮规模任务，加强粮食储备和市场调控能力。粮食市场体系和市场功能进一步健全，粮食流通全面搞活，“农民种粮卖得出、居民吃粮买得到”的底线牢牢守住。确保口粮绝对安全、群众“米袋子”货足价稳。粮情预警和应急保障能力明显提升。粮食应急供应网络布局合理、功能完善，应急响应及时快速，应对突发事件中军需民食应急保障能力显著提升。

#### 2.4.2 物资储备体系更加完善

现有重要物资储备资源得到全面整合，储备品种更加科学，储备规模适应经济社会发展形势需要，储备效能进一步提高，储备布局进一步优化。粮食、食用油等生活物资储备效能进一步提升；救灾物资储备体系得到完善；物资储备信息化水平、科技支撑、机械化管理和对外合作上升到一个新的台阶。

#### 2.4.3 粮食流通和物资储备基础更加完善

围绕优化布局、调整结构、提升功能，鼓励合理改建、扩建和新建仓储物流设施，加大储备设施整合优化力度，分类分品种做好储备基础设施利用、维护和改造升级，完善现代储备基础设施体系。持续推动仓储智能化、数字化，促进信息技术与储备业务深度融合。充分利用信息技术对物流行业的支持作用，整合并提高粮食流通和救灾物资调运中物流行业的组织化程度和资源配置效率，实现物流各个环节的无缝连接，提高储运的效率，构建智能化的粮食和物资储备系统。

#### 2.4.4 粮食产业实现高质量发展

围绕打造“绿色食品牌”，实施新一轮“优质粮食工程”，大力发展高原特色、绿色、生态粮油产品，提升粮食生产、收储、加工、流通等全产业链的现代化水平，做大做强牟定粮食产业。完善产购储加销“五优联动”机制，探索“以销定储，以储定种”机制。大力发展粮食精深加工与转化，不断增加绿色优质和特色粮油产品供给。着力推动优粮优产、优粮优购、优粮优储、优粮优加、优粮优销，加快构建现代化粮食产业体系。

#### 2.4.5 粮食和物资储备治理能力现代化不断推进

贯彻落实有关粮食安全法律法规，持续深化粮食储备安全管理体制机制改革，承储主体职能定位，压实承储企业主体责任和政府监管部门监管责任，建立政府储备规模动态调整和联动机制。以创新完善方式手段为支撑，全面推行“双随机一公开”，组织执法检查 and 专项检查，大力推动以信用监管为基础，通过信息技术手段为支撑实施动态监管，提高执法监管效率效能，着力构建横向到边、纵向到底、标本兼治、责权对等的执法监管长效机制。围绕加强粮食生产能力、储备能力、流通能力建设，不断增强粮食安全责任制考核的导向性、针对性和有效性，督促落实主体责任，强化过程管理，补齐短板、消除隐患，鲜明树立重实干重实绩导向，推动形成各级各方面保障粮食安全的强大合力。

#### 2.4.6 “科技人才兴粮兴储”不断深入

深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，开展粮食科技创新平台建设，完善科技创新体系。积极引导优粮优产，促进粮食生

产健康稳定发展。因地制宜，推广使用绿色储粮技术，提升粮食储存品质。健全完善人才培养、使用和评价、激励机制，搭建专业技术人才创新创业平台，培养一批粮食产业技术体系专家。

#### 2.4.7 粮食市场体系不断创新完善

健全完善粮食交易体系，服务宏观调控、服务粮食流通的功能不断提升。稳步提升粮食市场服务水平，积极引导发展多种粮食零售方式，促进城乡“放心粮油”供应网络，粮食电子商务和新型零售业发展。

## 第3章 主要任务

“十四五”期间，牟定粮食和物资储备行业以构建粮食安全和应急保障体系，保障粮食安全为己任，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略。助力粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，深入推进实施“优质粮食”工程和“产购储加销”一体化粮食全产业链发展模式，保障粮食和重要物资有效供给。大力开展粮食绿色仓储提升行动、粮食品种品质提升行动、粮食质量追溯提升行动、粮机装备提升行动、粮食应急保障能力提升行动、粮食节约减损健康消费提升行动“六大行动”，努力建设“一链、一地、一网”。牢牢坚守粮食收购储备、保供稳价、应急救灾、质量安全保障“四条底线”。加快建设高原特色粮食产业体系，实现产业兴旺、农民增收、企业增效、消费者受益。加快推动粮食和物资储备治理能力现代化，深入粮食流通

管理体制机制改革，充分整合现有粮食和物资体系建设资源，补齐短板、弱项，完善构建更高质量的粮食和物资储备体系，确保牢牢定粮食安全。

### **3.1 努力打造滇中楚雄粮食物流大通道**

#### **3.1.1 建设牢牢定粮食储备基地**

按照云南省粮食物流“一核、二路、三翼、五点、六圈”的总体布局和重点产业发展支撑节点战略，依托楚雄处于滇中城市群与滇西城镇群的交汇地带，立足牢牢定区位、交通、产业优势，着力打造全州“一链、一地、一网”，以“大储备”引领“大产业”，带动“大流通”，实现“大发展”，建设粮食和物资储备的重要存储基地，使之成为楚雄甚至云南的重要粮食集散、储备基地，引领构建立足牢牢定、服务滇中的现代粮食安全和战略物资储备安全保障体系。

#### **3.1.2 建设牢牢定粮食和物资应急保障网**

依托所在地国有粮食行业龙头企业，建设区域性粮食和物资应急保障中心、应急保障网点，构建布局合理、设施完备、运转高效、保障有力的牢牢定粮食和物资应急保障网，有效保障区域性粮食和物资供应。完善建设县级应急保障为重点的粮食和物资保障网，构建布局合理、设施完备、运转高效、保障有力的粮食和物资保障体系。以牢牢定县粮食储备有限公司储备库为核心，天台粮站为支撑，1个应急加工点、11个应急粮油供应网点、1个物资储备中心、2个粮食和物资代储点的牢牢定粮食和物资应急保障网络。逐步形成承储中央、地方储备粮和物资的标准化现代粮食和

物资储备基地，全县粮食保供稳价、救灾应急保障有力的粮食和物资应急供应保障基地，努力将牟定建设成为契合云南粮食和物资保障圈、便捷高效、合理科学的粮食安全保障体系。

### 3.1.3 发展搞活现代粮食流通

发挥牟定处于滇中区位优势，依托昆明到滇西过境交通路网，楚—姚交通路网，努力发展牟定“一链、一地、一网”粮食产业，打造集粮食收储、加工、检测、物流、信息发布为一体的现代粮食流通产业综合体，完善物流网络，形成以粮食物流、粮油食品加工为主导，以农产品物流、配送为支撑的产业体系。

## 3.2 完善构建更高质量的粮食安全保障体系

### 3.2.1 强化粮食安全责任制考核

认真贯彻落实粮食安全责任，进一步强化落实县委、县人民政府，相关部门切实履行发展粮食生产、搞活粮食流通、夯实粮食储备、保障粮食供给的粮食安全工作责任。抓住生产、储备、流通、消费、产业发展等关键环节，协调有关部门科学制定考核标准、优化指标，提高考核的精准性、导向性和实效性。认真执行考核规范和程序，组织部门抽查和综合评价，确保考核结果公平公正。坚持年度考核与日常考核相结合，强化问题整改和结果运用，发挥好考核“指挥棒”作用，提升全县粮食安全保障能力和水平，为保障国家粮食安全做出牟定贡献。

### 3.2.2 创新完善粮食宏观调控体系

充分发挥粮食流通对生产的指导作用和对消费的引导作用。推动粮食宏观调控从注重总量向数量质量并重转变，从侧重收储

环节向统筹产购储加销各环节转变，从指令型调控向复合型调控转变。认真贯彻落实最低收购价政策，全面实施市场化收购，完善建设统一开放、竞争有序的现代粮食市场体系，促进种粮农民增收，防止出现“谷贱伤农”和“卖粮难”，切实保护种粮积极性；强化粮食流通统计，提高统计分析能力，加强粮食市场的预测和研判，合理引导社会预期，增强调控的前瞻性、精准性和有效性；落实地方粮食储备规模任务，搞好粮食储备管理、保供稳价、应急供应等安全保障工作；加强粮食市场监测，加大粮食产业发展布局，大力提升粮油供应保障能力和优质服务水平。

### 3.2.3 完善健全粮食市场监测体系

进一步完善建设粮食市场监测网络，努力构建以粮食经营企业、粮食供应网点、粮食集贸市场为一体全县粮食市场监测网，及时掌握粮食市场行情变化，加强对粮食价格变动规律的研究和分析，准确研究制定粮食宏观调控政策措施。完善建立粮食总量平衡抽样调查制度，及时调查分析粮食生产、加工、流通、进出口、消费、库存状况，定期准确发布相关信息，使粮食安全实现可动态监测、及时预警、相机调控和科学评估的良性循环。推动信息化监测体系建设，努力建成高效运转的现代粮食市场监测网。

### 3.2.4 完善建立地方储备粮管理体系

1.建设储备粮存储基地。努力争取实施“粮食绿色仓储提升、粮食品种品质提升、粮食质量追溯提升、粮机装备提升、粮食应急保障能力提升、粮食节约减损健康消费提升“六大行动”项目，加快现代化粮库建设，培强做大粮食储备企业。努力建设全县聚

集中央储备粮库、地方粮库的储备粮库企业集群，形成承储中央、省、州、县市四级政府储备粮油的“储备粮存储基地”。

2.改革完善粮食储备管理体制机制。科学界定储备功能定位，进一步完善建设权责清晰、管理科学、运转高效，保障有力的粮食储备管理体系。正确处理好政府储备与社会责任储备、省级储备与州、县（市）储备之间的关系。建立健全地方储备粮动用机制和省、中央储备粮沟通协调申请动用机制，充分发挥调控市场、稳定物价的协同效应。优化县级储备粮规模、品种和布局。全面落实承储企业的主体责任，确保存储粮食数量真实、质量完好、储存安全。结合国家、省粮食储备安全管理法律法规，修订完善《县级储备粮安全管理办法》《县级储备粮轮换管理办法》《县级储备粮财政补贴资金管理办法》等规章制度。不断加强粮食储备安全管理，提升粮食储备服务宏观调控和应对突发事件能力，保障国家粮食安全。

### 3.2.5 建立健全粮油应急供应体系

完善应急管理机制。加强对粮食和战略应急物资市场需求的监测和研判，强化预警预测和预期引导，完善各类突发事件应急预案，做好与省、州相关预案的衔接。健全粮食应急加工网络。按照统筹安排、合理布局的原则，根据粮食应急加工的需要，扶持经营管理规范，综合实力强，设施设备较好，具备应急保障加工能力，信誉良好、交通便利，具有一定规模的粮油加工企业，作为应急加工指定企业，承担应急粮食的加工任务。建立和完善粮食应急供应网络。选择认定有担当、责任心强的国有粮食企业

零售网点和军粮供应网点以及信誉好、懂经营、善管理的连锁超市、商场及其他粮食零售企业，承担应急粮油供应任务。全县完善建成1个储备粮库、1个粮食应急保障中心、1个粮食应急加工点、11个粮油应急供应网点的牟定粮食应急保障网络。

### 3.2.6 深化粮食产销合作搞活流通

1、强化战略合作。按照“政府推动、部门协调、市场机制、企业运作”的原则，加强与粮食主产区的深度合作。从政府层面与县外粮食主产区签订长期稳定的产销合作框架协议，建立政府层面的战略合作机制和合作方式，建设稳固的粮源基地，拓宽粮食流通渠道。充分发挥政府有关部门在粮食产销合作平台的桥梁纽带作用，扩大辐射范围，更好地服务粮食产销合作，推动粮食产销企业深度融合，鼓励并支持粮食经营企业“走出去”到粮食主产区建生产基地、建收纳库收购优质粮食，掌握粮源；实施“引进来”战略，充分利用楚雄州粮食需求量大的市场优势，鼓励和支持产区粮食企业到牟定建设仓储物流设施和营销网络，开展粮食储、加、销一体化经营。

2、强化合作载体。积极引导各类市场主体参与粮食产销合作，充分发挥国有粮食企业主渠道作用，培育规模大、活力强、效益好、特色优势明显的粮食骨干企业作为粮食产销合作的骨干力量和重要依托，逐步形成多元化、规模化、现代化的粮食产销合作新格局。积极组织辖区粮食企业参加中国粮食交易大会和各类粮食交易协作会、洽谈会，为粮食企业开展粮食交易、产销合作提供服务平台，利用牟定的区位优势，充分用好国际国内两个市场、

两种资源，鼓励粮食企业积极参与“一带一路”建设，提升辖区粮食安全保障能力。

3、创新合作模式。深入贯彻乡村振兴战略，结合实施“优质粮食工程”，鼓励和支持粮食企业开展绿色优质粮食订单生产、订单收购，实现以需定产、以销定购。推动企业与种粮大户、农业合作社等新型经营主体紧密对接市场，巩固和完善利益共享、风险共担合作机制，鼓励采取“公司+农户”的形式，促进粮食生产规模化和现代化。积极发展“互联网+粮食”等新模式在产销合作中的应用，通过电子商务等途径开展网上粮食交易，促进产销合作进入一个智能交易、智能支付、智能物流、智能配送、智能仓储的时代。

### **3.3 完善构建统一高效的物资储备体系**

#### **3.3.1 完善构建多元协同物资储备模式**

1.完善建立应急救援物资储备模式。进一步加强救灾物资储备管理的规范化、制度化。处理好政府储备与企业储备、中央储备与地方储备、产能信息储备与实物储备质检的关系。增加监管力度和精确度，对接市场需求，最终形成成本合理，运转高效，风险可控的多元化储备体系。推动与生产企业紧密合作，与企业共同建立商业储备，实现战略型物资集中储备，调控型物资分散储备，优势互补。通过灵活的储备服务购买模式，提高物资轮换、销售调节和稳定市场供求的能力，吸引更多的市场主体进入储备体系，提高储备效率，降低储备成本。制定《牟定县救灾物资储备管理办法》、《牟定县救灾物资储备品种目录》，让储备品种

更加科学，储备规模更适应经济社会发展形势需要。制定和完善重要物资储备统计制度、监管制度等，提高救灾物资信息化管理水平。完善建成1个救灾物资储备中心、2个代储点的牢固物资储备保障网络。

2.科学确认应急物资储备保障的需求。建立健全统一的应急储备保障管理体制机制。构建以应急物资准备为有机链条的国家应急准备制度、配套制度，健全保障管理的配套措施。扎实做好政府集中储备管理，整合资源形成合力，引导社区乡村与家庭储备。根据国家救灾物资储备相关规定，县级储备以救助5000人为基数，落实各类救灾物资储备规模。

县级物资储备品种目录

品种	具体品类	规模数量	备注
救灾物资	救灾专用帐篷 (顶)	833	按照6人1顶测算
	毛毯(床)	5000	每人一条，按照实际救助人口测算
	应急照明灯 (盏)	833	按照6人1盏测算
	折叠床(张)	1666	主要是灾害救助过程中的老人(65岁及以上)和少年儿童(0-14岁)使用，保证每人一张，按照实际救助人口的1/3测算

品种	具体品类	规模数量	备注
	床上用品	1666	每张折叠床一套
	棉被（床）	5000	每人一床，按照实际救助人口测算
	衣服（套）	5000	每人一套，按照实际救助人口测算
	棉大衣（件）	5000	每人一件，按照实际救助人口测算
	发电机（台）	10	
	彩条布（件）	416	按照6人/件测算，按照实际救助人口50%测算

### 3.3.2 推进物资储备管理能力现代化

进一步优化物资储备布局，应用网格化智能管理，按类别做好物资储备分区，对各类物资进行统一编码、规范包装、射频标签和自动货单系统管理，制定物资信息统计体系与分类代码、电子数据交换和信息流程标准，运用智能技术对物资信息进行监控，逐步实现物资采购、储备、管理、保障过程的自动化控制和监测。加强物资储备设施升级改造，在重点区域引进自动化立体仓储设施，配置自动化进出仓设备，推进物资储备机械化、智能化系统应用，将信息、运输、仓储、库存、装卸搬运以及包装等综合起来，通过新型技术有效提高物资物流质量、降低物流成本。逐步实现物资储备管理机械化、智能化，重点推进自动化立体仓储、

PDA 手持智能终端、条码识别等关键技术应用。

### 3.4 牢牢坚守粮食和物资安全保障四条底线

充分发挥国家粮食和物资储备有效维护国家安全“压舱石”作用，围绕聚焦防风险、守底线、保安全，健全完善粮食和物资储备体系，聚焦稳市场保民生，持续增强粮食安全保障能力，聚焦依法管粮管储，着力推动治理体系和治理能力现代化等粮食宏观管理调控主责主业，牢牢坚守粮食和物资储备保障安全的“收购储备、保供稳价、应急救灾、质量安全”四条底线，有力有效保障全县粮食安全。

#### 3.4.1 坚守收购储备保障底线

坚守收购保障底线。认真贯彻执行国家粮食最低收购价政策，全面实施市场化收购，促进种粮农民增收，防止出现“谷贱伤农”和“卖粮难”，切实保护种粮积极性；完善建设统一开放、竞争有序的现代粮食市场体系，积极引导多元化主体入市收购，坚持“优粮优价、应收尽收”，保护好粮食产能，实现藏粮于地，藏粮于技；完成地方粮食储备规模和年度轮换需求粮食宏观调控年度收储任务，完成保障全县粮食有效供给的粮食宏观调控年度调供任务。

坚守储备保障底线。深化粮食和物资储备体制机制改革，有效发挥储备“压舱石”作用，完善健全地方储备粮动用机制和省、中央储备粮沟通协调申请动用机制，探索建立政府储备与社会储备相结合的分梯级储备机制。优化地方储备粮规模、品种、布局，创新储备粮收储轮换机制，全面落实承储企业的主体责任，强化

储备粮管理，全面完成地方储备粮规模的储备任务、物资储备规模的储备任务，确保全县粮食和物资储备“储备足、存储好、能用上”，为宏观调控奠定重要的物质基础。

#### 3.4.2 坚守保供稳价保障底线

认真贯彻落实各级政府保障市场粮油供应、稳定市场粮油价格的粮食宏观调控目标任务，进一步建设完善全县应急供应保障网络，加强对粮食和应急物资的市场需求监测和研判，强化预警预测和预期引导，完善各类突发事件应急预案，做好与省、州相关预案的衔接联动，创新开展粮食和救灾物资储备管理，不断提升收购储备、仓储物流，调销保供等能力。加强粮食监测预警，做好政策性粮源投放、市场粮源调度、政府储备吞吐轮换等工作，切实维护粮食市场平稳运行。完成保障全县市场粮油供应，稳定全县市场粮食价格的保供稳价任务。

#### 3.4.3 坚守应急救灾保障底线

加强粮食和救灾物资应急保障能力建设，完善构建符合我县实际的应急救灾保障体系，以备应对突发公共事件、自然灾害等应急需要。完善应急救灾保障预案，开展应急救灾保供演练，加强粮食和物资储备管理，提升快速反应能力，强化监测和预警、依托全县 11 个粮食应急供应网点、1 个救灾物资储备中心完成粮食和物资应急救灾保障任务。

#### 3.4.4 坚守质量安全保障底线

认真贯彻落实《粮食流通管理条例》、《云南省〈粮食流通管理条例〉实施办法》，完善建设粮食质量监管体系，强化粮食收购、

储存、销售等环节质量安全检测监管。切实加强粮食质量安全行政监督管理，完善建设粮食质量检测体系，提升检验检测能力，完成全省统一构建的以省级为骨干、州级为支撑、县（市）级为基础的粮食质量安全检验监测体系建设。努力建设覆盖从产地到餐桌全程的粮食质量安全追溯体系和平台，进一步健全质量安全监管衔接协作机制，加强对粮食流通各环节的质量安全监管，严防不符合食品安全标准的粮食流入口粮市场或用于食品加工，农药残留、重金属超标等粮食不得作为食用用途销售，推动建立污染粮食处置长效机制，做好不符合食品安全标准库存粮食的处置工作，严防流入口粮市场，完成粮食收购、储存、销售等环节质量安全检测监管任务。

### **3.5 加快建设高原特色粮食产业体系**

#### **3.5.1 发展滇中牟定高原绿色粮仓粮食产业**

依托粮食产销基本平衡等优势建设牟定滇中高原绿色粮仓，围绕“一链、一地、一网”建设发展高原绿色粮食产业。以市场需求为导向，引导和鼓励粮油企业走“专特精新”、“产购储加销”一体化发展道路，支持粮食企业积极参与粮食生产功能区建设，鼓励粮食企业与产业链上游新型农业经营主体开展产销对接和协作，培育发展自主品牌，狠抓“特色”，打造“品牌”，做强以“楚粳”系列等优质稻米为主的主食粮，保障全县优质、绿色、营养健康的粮油供给。

#### **3.5.2 深入推进优质粮食工程**

从坚持政策引领的层面、从扛稳粮食安全重任的高度、从发

展高原特色粮食产业经济的角度、从满足广大消费者对食品安全和美好生活向往维度，深入推进“优质粮食工程”，提高优质粮油品率，增加优质粮油供给。充分承接和运用优质粮食工程既有实施成果，深入开展粮食绿色仓储提升、粮食品种品质提升、粮食质量追溯提升、粮机装备提升、粮食应急保障能力提升、粮食节约减损健康消费提升“六大行动”，引导和鼓励粮油企业走“专特精新”的绿色粮食发展道路，结合地区不同消费特色，积极推进优质稻米等地方高原特色粮食产业发展。

### 3.5.3 打造高原特色粮油品牌

推进优质粮食工程建设、推动粮食产业高质量发展、实施优质粮油品牌战略，打造高原特色粮油品牌。支持粮食企业积极申报粮食地理标志产品、中国好粮油产品、云南著名商标、云南品牌等，引领粮食品牌发展，扩大知名品牌市场占有率。支持粮食企业积极参与建设和推广楚雄优质品牌粮食示范基地建设。推进无公害产品、绿色食品、有机食品和地理标志“三品一标”认证登记，打造一批有影响力、有文化内涵的牟定品牌。巩固培强“穗和”粮油品牌，努力打造成为全省知名粮油品牌，争取“楚粳”系列优质大米品牌进入“中国好粮油”全省品牌行列。

### 3.5.4 增加优质粮油产品供给

围绕全省打造世界一流“绿色食品牌”发展战略，以“优质粮食工程”为抓手，粮食产业高质量发展为重点，市场为导向，依托牟定地标优势产品，发挥高原绿色生态资源优势，努力建设云南滇中牟定高原绿色粮仓，发展特色粮油产品，重点发展“楚

粳”系列优质大米等具有地域风情的绿色优质粮油产品，保障市场供给。围绕“一链、一地、一网”物流通道枢纽建设，充分发挥现代粮食“大储备”、“大流通”保障粮食安全作用，发展搞活现代粮食流通，搞活购销，提供适销对路的国内乃至世界优质粮油产品，保障多层次、多样化的现代粮油消费需求。

### **3.6 加快推动粮食和物资储备治理能力现代化**

#### **3.6.1 提高依法管粮管储水平**

1.推进依法行政和法治粮食建设。坚持依法行政、依法管粮目标和问题导向，完善修订粮食和物资储备行业相关法规、制度和政策，健全完善管理制度措施，健全完善粮食安全责任制考核体系，健全完善粮食和物资储备管理体制机制，加快推动治理体系和治理能力现代化，全面构建现代依法管粮管储体系，努力把保障粮食和物资储备安全的制度政策转化为治理效能。

2.依法依规管粮管储。认真落实《粮食流通管理条例》《中央储备粮管理条例》《粮油仓储管理办法》《粮食质量安全监管办法》《国有粮油仓储物流设施保护办法》等法规制度，全面依法依规对粮食“产购储加销”各环节进行规范管理。以服务宏观调控、调节稳定市场、应对突发事件和提升安全能力为目标，科学确定粮食和物资储备功能和规模，改革完善粮食和物资储备管理体制，健全粮食和物资储备运行机制，强化内控管理和外部监督，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食和物资安全保障体系。

### 3.6.2 提升粮食质量安全检验监测能力

完善粮食质量安全检验监测体系，粮食质量安全监管、风险监测预警、应急处置能力显著增强，服务粮食安全战略、政府决策、粮食产业经济粮油标准修订工作明显提升。建立粮食质量安全追溯体系。进一步完善粮食质量检测网点，拓展检测项目范围，满足高质量发展对检测能力的要求。要建立粮食产品质量溯源体系，开展优质粮源产品追溯标准化试点示范，实现对责任主体、产品流向、监管检测等追溯信息的快速追查。

加强粮食质量安全风险监测预警机制。抓紧制定或修订区域粮食应急预案，立足实战抓好应急演练，确保响应及时、保障到位。要加快构建完善粮食质量安全风险检测及市场监测预警体系，突出“早、快、准、精”要求，做到未雨绸缪，积极主动应对。统筹建设粮食应急保障中心，完善布局、补齐短板，切实提高粮食应急保障能力。建立“从农田到餐桌”的粮食信息档案，适时发布粮食质量安全抽检结果。制定粮食质量安全追溯制度，实施粮食质量安全产销联动追溯机制，规范粮食生产者和粮食经营者的经营行为，维护粮食消费者合法权益。

### 3.6.3 提升粮食安全监管能力

坚持以法规为武器，大力开展行业监管工作，大力推动信息化监管和信用监管，建设全县统一的监管执法系统。加快粮食行业信用监管和联合惩戒制度体系建设，加快粮食行业信用评价工作，建立信用等级，通过对粮食经营者实施分类管理，建立严重失信黑名单制度，进行差别化监管，逐步建立守信激励和失信惩

戒机制，增强监督检查工作的针对性，提高监督检查工作效率，强化粮食经营者自觉守法和诚信意识。

#### 3.6.4 推进数字粮食数字储备体系建设

1、强化信息安全保障能力。依托国家、省、州有关信息管理平台，建立区域、部门协同监管机制，健全完善信息资源管理与服务安全规范，构建安全威胁感知，业务安全、数据安全防护等多重纵深防御体系。采用自主可控的安全保密产品和服务，提升基础设施关键设备的安全可靠水平。加强对全县粮食和物资储备信息的安全保护，确保全流程可信可管可控。

2、加大信息整合力度。健全完善粮食和物资储备行业全数字化信息网络，以县国有粮食企业、重点加工企业、粮食应急配送中心等为数据基础，加大对粮油储备管理系统、粮食预警应急保障系统、粮食执法监管系统、粮食流通统计系统、粮油市场管理系统、粮油产业化经济系统、机关建设与管理系统等“七大功能模块”信息的采集、汇总、分析和利用，有效提升粮食业务数据的一致性、准确性、完整性，形成较为完备的大数据资源。完善数据共享交换系统，加快粮食和各类物资储备数据资源共享，有序开放大数据应用。突出先进性、兼容性和拓展性，围绕互联互通、信息资源、应用服务、安全保密、运行保障等关键环节，逐步完善全县粮食和物资储备行业信息管理，为粮食应急指挥、宏观调控、预警预报、决策支持等系统提供数据支持，实现对行业监管、社会服务和调控决策的数据支撑。

3、提高信息应用水平。综合运用大数据、云计算、物联网、

空间地理等新一代信息技术，依托国家平台、省级平台及州县(市)各粮库智能化平台，建立统一的粮食和物资储备应急指挥中心，实现高效协同指挥调度。加快推进储备管理业务规范化和数据标准化，提升仓储作业自动化和智能化水平。强化储备物资数量、质量和安全监管，加大库存数量在线监测技术的应用研究力度。提高库存动态监管的准确性和实时性。利用信息化促进优粮优产、优购、优储、优加、优销“五优联动”，采集粮食生产、收购、仓储、加工、物流、销售等环节质量信息，探索实现全程追溯。

4、提升信息服务水平。促进粮情监测预测预警和服务管理精细化、智慧化，为政府部门、市场主体等提供及时全面的信息服 务。强化数据挖掘、可视化等先进信息技术的应用，提升粮情信息智能化分析和服务能力，为推进智慧粮食发展打下坚实基础。提升大数据技术 在市场趋势分析、调控措施评估等方面的应用，提高市场调控、行业监管以及公共服务的精准性和有效性。实现数据的高效利用，提升监测预警能力，及时掌握粮食市场动态，准确研判粮食市场形势，为科学制定应对措施提供可靠依据。依托库点信息化系统，统筹各类移动应用，实现线上和线下、手机和桌面的融合联动，为种粮农民、涉粮企业和消费者提供集政策咨询、售粮助手、产品质量与企业信用信息查询、“好粮油”网上销售等一体的在线服务。

### **3.7 深入开展科技兴粮兴储**

#### **3.7.1 提高科技水平**

围绕政府储备粮安全管理需求，加大绿色储粮技术推广、仓

储设施利用整合，实施“现代粮仓”创新行动。支持粮食分类收购和储藏相关新技术的运用，强化储藏新技术集成与创新。研究制定适度加工工艺、产品标准，推进粮油适度加工技术和深加工技术与产品创新，促进先进粮油加工技术产业化。推动高效、环保、智能化粮食加工、仓储机械设备和物流设备运用，推进先进装备原始创新和集成创新，开发自动化、智能化的粮食加工、物流装备和设备，提升粮食加工和物流设施设备水平。遵循“中国好粮油”产品系列标准及粮食质量控制作业系列标准，结合“国家、省粮食质量安全检验监测体系”建设，突破质量检验检测技术瓶颈，配置粮食收购现场快速自动采集和质量检测设备。

### 3.7.2 提高创新能力

引导企业发挥技术创新主体作用，聚焦企业科技创新需求，鼓励企业建立科技服务平台，构建多领域、多层次粮食科技创新平台体系。鼓励具有自主知识产权的粮食科技、产品、标准和设备走出去，增强企业竞争力。

### 3.7.3 开展绿色储粮

粮食安全是国家安全的重要基础，在“六稳”“六保”任务中处于基础性、前提性地位。为确保粮食安全，以优化布局、调整结构、提升功能为重点，大力推进绿色储粮新技术的应用，提高仓储精细化和信息化管理水平，打造绿色仓储项目，推进绿色储粮技术。通过按品种及等级分仓储存，推广绿色储粮、无公害储粮、智能化储粮和分仓分类储粮新技术，实现优质原粮和准低温成品粮全环节分类收储数字化生态储粮。

### 3.7.4 开展节粮减损

1、抓好粮食收购颗粒归仓。深入贯彻落实习近平总书记关于粮食安全和反对浪费的系列重要指示，切实扛稳粮食安全重任，实现不增加种植面积的粮食增产。研究出台综合举措，推进节粮减损工作，坚决制止粮食浪费，推动全产业链节粮减损工作。认真落实国家粮食收购政策，坚持“先检后收、优粮优价、应收尽收”，保证粮食颗粒归仓。督促指导粮食企业切实做好入库粮食的除杂整理，推进分类、分品种、分仓储存保管，最大限度避免因质量问题造成粮食损失。

2、提高粮食加工综合转化利用能力。充分利用粮食资源。开展粮食加工、转化和综合开发利用，是实现粮食保值增效、节粮减损的重要途径。推广稻谷精深加工技术及综合利用技术，形成优质米、米糠、稻壳和碎米再制品等综合利用循环经济模式。推广粮食适度加工。减少加工环节粮食的损失浪费，充分保留粮食的原有营养成分，改变片面追求“精、细、白”粮食加工生产模式。提高饲料用粮转化效益。推广高效生物转化技术和精准营养调控配方技术，对粮油、食品加工副产物进行优质化处理和利用，提高粮食利用率。

3、推广绿色储粮技术节粮减损。积极推广应用绿色储粮新技术，提高粮食储备效率、物流速度、降低运输损耗。不断提高“散装、散运、散储、散卸”的四散化比例，积极推广散粮汽车及新型专用运输工具和散粮成品粮集装箱等运输装备及配套装卸设施，努力减少运输装卸中的洒漏、受潮，储备管理过程的霉变和

污染。

4、提高社会爱粮节粮意识。利用世界粮食日暨全国爱粮节粮宣传周、粮食科技活动周等平台和社会媒体，深入开展形式多样的爱粮节粮、反对浪费宣传教育活动，广泛普及全民粮油营养健康科学消费知识，大力宣传节约光荣、浪费可耻的思想观念，努力营造厉行节约、反对浪费的社会风气。组织开展爱粮节粮先进单位和示范家庭创建活动，以及粮食产后损失浪费调查，提高全社会爱粮节粮意识，并建立长效机制。依托粮食仓储、流通、加工企业、建设节粮减损宣传教育示范基地，面向学校和社会公众，搭建爱粮节粮科普资源信息平台，大力倡导科学文明消费方式，弘扬优良传统，歌颂节俭美德，使消费者关注粮食生产和流通、供应，增强危机意识和健康意识。

## 第4章 重点发展项目

### 4.1 粮食安全保障体系建设

#### 4.1.1 粮食物流大通道建设

依托云南省构建的以滇中城市群为全省粮食流通和面向南亚东南亚的滇中粮食流通发展核，主动衔接积极构建“一链、一地、一网”，将牟定打造成“北粮南运”，面向西南通道、东北通道区域性粮食物流枢纽重要通道。以信息化为纽带，搭建科技新平台，高质量发展牟定高原特色粮食产业，推进粮食产业全产业链发展，优化粮食和物资物流大通道，提高应急物资储备能

力，推进滇中牟定粮食和物资流通核心区的发展。

#### 专栏 4.1.1 粮食物流大通道建设重点项目

围绕滇中城市群为全省粮食流通和面向南亚东南亚的滇中粮食流通发展核，新建、改造提升粮食流通基础设施，发展搞活粮食现代流通。重点实施“云南滇中高原绿色粮仓”、“云南省粮食和物资储备的重要存储基地”、“云南楚雄滇中粮食保障网”的“一链、一地、一网”建设项目。

#### 4.1.2 粮食储备能力建设

为确保粮食安全，以优化布局、调整结构、提升功能为重点，重点优化整合提升牟定县粮食储备有限公司粮食储备库建设项目，全面消除“危仓老库”带病存粮现象，确保粮食敞开收购和安全储存，为加快发展现代粮食流通产业打好基础。

#### 专栏 4.1.2 粮食储备能力建设重点项目

新建、改造提升粮食储备基础设施，逐步实施提高绿色储粮技术应用，积极推广分品种、分类分级、分仓储存管理技术，实现粮食仓储保质保鲜、“常储常鲜”。粮食储备基础设施建设工程，项目主要内容，新建、改造融合提升粮食储备库基础设施，成品粮低温储备库，粮食配送、交易市场，以及粮食储备配套输送清理、烘干设施及配套建筑等。重点实施：县粮食储备有限公司粮食储备库提升改造建设现代化标准粮食储备库项目，天台粮站仓储设施提升改造项目。

### 4.1.3 粮食应急保障能力建设

应急储备供应体系“三道防线”保障粮食安全。一是有充足的原粮储备；二是人口集中的县城和价格易波动地区建立能够满足15天的成品粮储备；三是布局建设应急加工企业、应急供应网点、应急配送中心，完善升级应急网点供应体系。继续加强完善应急供应网点建设，构建布局合理、功能完善、运行规范、运转高效、竞争开放的现代粮食应急保供体系。全县11个粮食应急供应网点、1个粮食应急加工点保障能力改造提升，包括粮食存储设施、应急响应、网络信息、运行保障等建设。

专栏 4.1.3 粮食应急保障能力建设重点项目
-------------------------

全县1个储备粮库、1个粮食应急保障中心、1个粮食应急加工点、11个粮油应急供应网点的车定粮食应急保障网建设完善项目。
--

### 4.1.4 粮食科技能力建设

搭建科技平台。探索建立政府引导、市场驱动、企业化运作的科技成果转化新模式，开展粮食仓储与安全生产科技推广应用、成果转化的协调推进。办好粮食科技活动周、世界粮食日，积极参加粮油博览会，发挥好车定县粮食储备有限公司龙头企业粮食安全宣传教育基地作用，利用活动平台集中发布科技成果，做好粮食产销对接。

推进储粮新技术应用。围绕政府储备粮安全管理需求，攻关安全、绿色、智能、精细的储粮技术和高标准仓储设施建设标准。加强绿色、节能储粮技术和多功能、先进仓储设施建设，加强储

粮新技术应用。推广物理、生物源储粮药剂等绿色防护技术，积极推进产业化应用示范、粮食分类收购和储粮新技术的推广应用。

推进粮油精深加工技术的开发应用。引导牟定县粮食储备公司开发优质稻谷等功能性、专用性新产品，开发主食米加工新技术，推进粮食加工自动化、智能化，促进产业技术升级。推广主食产品的标准化加工生产技术，突出牟定地域主食产品特色，开发方便主食制品，加强副产物循环利用，为粮油产业循环经济提供技术支撑。

推进粮食装备新技术应用。支持高效、环保、智能化粮食出入库系统和运输机械设备的应用，提高粮食流通作业效率。结合“粮食产后服务体系”建设，提高国产粮食烘干、清理设备节能环保和智能控制技术水平。

推进粮食高效物流技术推广。积极应用大数据、云计算、物联网等先进技术，支撑智慧物流发展。加快实现粮食流通“四散化”以及粮食流通过程的有效衔接，不断提高粮食物流集约化、信息化程度，形成覆盖全县的粮食供应链管理体系。

推进粮食质检和安全技术。应用推广粮食质量控制作业系列标准和评价手段，结合“国家粮食质量安全检验监测体系”升级建设，突破检测技术瓶颈，推广和应用真菌毒素、重金属污染和农药残留超标粮食安全合理利用和保障技术。

#### 专栏 4.1.4 粮食科技能力建设

粮食科技能力建设，是保障楚雄粮食和物资安全的有力手段。

重点实施（1）搭建科技平台

（2）推进储粮新技术应用

（3）推进粮油加工技术的开发应用

（4）推进粮食装备新技术应用

（5）推进粮食高效物流技术推广

（6）推进粮食质检和安全技术

## 4.2 物资储备安全保障体系建设

### 4.2.1 物资储备能力提升工程

为贯彻落实中央和省、州党委、政府关于加强应急工作的部署，进一步完善牟定救灾物资储备体系建设，改善县级储备库能力不足的现状，科学确定牟定各乡（镇）救灾物资储备库的标准和规模，采取新建、改扩建和代储的方式，形成1个县级库为中心，七个乡（镇）级库点为支撑，多灾易灾的乡镇（村）为基础的保障网络，着力构建“县、乡、村”纵向衔接、横向支撑的三级救灾物资储备体系。

#### 专栏 4.2.1 物资储备能力提升工程

推进物资储备能力建设，加强物资储备调控管理，加强政府综合协调、统筹管理职能，完善应急管理机制和物资储备管理制度，实现各管理部门联动的救灾物资储备“大储备”运行模式。建立统一的救灾物资管理平台，提高救灾物资管理信息化水平，实现对救灾物资的高效管理，确保重大自然灾害发生后能快速、准确、科学决策。规范物资储备管理。

重点实施（1）牟定县救灾物资储备中心建设完善项目

## (2) 乡镇应急救援物资代储点建设项目

### 4.2.2 物资应急保障能力提升工程

分析重点物资需求和供给波动情况，指导各部门优化储备物资品种、规模，运营管理统一的重要物资储备信息平台、检测预警、舆情分析进行整合，为突发事件提高决策支持；建立全县横向联动、纵向协调、分工明确、协调高效的工作联动机制，推进重大突发事件物资保障应急演练、工作信息通报、督促检查等制度落实，形成应对重大突发事件协调保障合力。

#### 专栏 4.2.2 物资应急保障能力提升工程

整合民政转隶救灾物资储备仓库和粮食系统的仓库资源，进一步修葺完善原民政救灾仓库，将粮食仓库中剩余、闲置和待报废的仓库，按标准改造成救灾物资储备库。

### 4.3 粮食质量安全检验监测体系建设

#### 4.3.1 安全检验监测能力建设

进一步加强“牟定县粮食储备公司粮食质量检测中心”粮食质量安全检验监测能力建设，配备完善粮食检验仪器设备，加强检验监测人才队伍建设，推动粮食检验监测技术水平显著提高，扩大检测范围、增强检验能力，全面、快速、准确地承担粮油食品中重金属、真菌毒素、农药及粮食熏蒸药剂残留、有害微生物等各种有害物质、添加剂、粮油质量、粮油营养成分等指标的分析检测，为储备粮食、收获粮食、市场流通及消费粮食等提供全面的全项目粮食品质质量分析检验、风险监测、风险评估。力争检验检测能力和技术水平与国内先进水平相匹配，满足现在和将

来牟定对粮油及粮油制品质量安全检测的需求，全面具备粮食理化品质、安全卫生等检验监测能力。

#### 4.3.2 检验检测体系建设

推进牟定县粮食质量安全检验监测体系建设，不断提升粮食质检安全检验监测能力及配套信息化建设。按照全国粮食质量安全电子信息平台要求，建设粮食质量管理电子信息平台，建立收获储备粮食品质与安全测报体系、优质粮油品质与安全测评、动态监测体系，实现国家、省、州、县（市）四级信息共享、工作联动。

<h4>专栏 4.3.2 完善检验检测体系建设</h4>
<p>进一步完善县粮食质量安全检验监测体系，提升粮食质量安全检验监测能力，提高粮食质量安全检测技术水平，建立粮食质量安全追溯体系，提高粮食质量安全监管、风险监测预警、应急处置能力。</p>

#### 4.4 粮食全产业链体系建设

##### 4.4.1 粮食全产业链融合发展建设

**加快粮食产业高质量发展。**重点抓好以“优粮优产、优粮优购、优粮优储、优粮优加、优粮优销”五优联动，推动粮食产业链、价值链、供应链“三链协同”，以实现高原特色粮油产品高质量发展为目标，坚持“粮头食尾”和“农头工尾”，加快推动粮食产业高质量跨域式发展，形成高质量的粮食产业发展体系。**加快推进粮食供给侧结构性改革，提高粮食供给的质量和效益。**

增强粮食企业发展活力，发展“产购储加销”一体化模式，延长产业链条，主动适应和引领粮食产业转型升级，做强做优具有竞争力、影响力、控制力的骨干国有粮食企业。

#### 4.4.2 优质粮食工程“中国好粮油”示范企业建设

支持企业积极参与建设和推广楚雄优质品牌粮食示范企业建设，推广“保障安全、提升品质、改善营养”，通过标准引领、质量测评、品牌培育、健康消费宣传、营销渠道和平台建设及试点示范，打造消费者认可的“中国好粮油”认定品牌，提高高原特色优质粮油的市场占有率和覆盖率。继续扩大“云南名牌农产品”楚粳系列优质稻的种植基地建设，采取“企业+专业合作社+农户”形式，开展优质稻种植、单购、单储、单价、单销产业化经营，实现企业增效农户增收。

#### 4.5 粮食和物资储备信息化建设

把握契机建设“数字粮食”。把握云南省打造“云南数字城”和云南省“云上云”重要承载平台的有利契机，充分利用云计算大数据、5G等技术手段，依托现有的粮库智能化系统，积极开展粮食现代化信息管理平台和“数字粮食”建设，实现仓储环境及进出库粮食的实时监控和自动核查功能，提高仓储精细化和信息化管理水平。加快提升信息化服务能力，逐步实现政府对粮食行业的信息化、网络化管理与服务，做到风险可控、质量安全可追溯。

深化信息化平台建设。深化完善粮食和物资储备信息化体系建设，继续推进粮库智能化升级改造，确保全县粮食储备库智能

化全覆盖，提高粮食和物资储备管理的精细化、精准化、智能化水平。强化粮食交易中心和现货批发市场电子商务信息一体化平台建设、县级粮食和物资储备库、粮食加工企业信息化升级改造、粮食物资应急配送中心信息化建设，逐步形成技术先进、功能使用、操作简便、安全可靠、规范统一、运行高效的粮食物资行业信息化体系。

#### 专栏 4.5 粮食和物资储备信息化平台建设

继续推进粮库智能化升级改造，强化粮食交易中心和现货批发市场电子商务信息一体化平台建设、粮食和物资储备库、粮食加工企业信息化升级改造、粮食物资应急配送中心信息化建设，逐步形成技术先进、功能使用、操作简便、安全可靠、规范统一、运行高效的粮食物资行业信息化体系，提高牟定县粮食和物资储备管理的精细化、精准化、智能化水平。

#### 4.6 科技与人才兴粮兴储建设

实施“科技兴粮工程”。加强粮食科技创新，加快推动粮食科技创新突破和科技成果转化推广。支持创新要素向企业集聚，引导企业加大研发投入和开展创新活动。建立粮食产业科技成果转化信息服务平台，定期发布国内外粮食科技成果，促进粮食科技成果、科技人才等与企业有效对接，推动科技成果产业化。鼓励粮食企业利用老旧仓容或长期闲置仓库，推进行业大众创业、万众创新，打造粮食“双创”基地，孵化粮食科技、食品加工等创新项目及企业（个人）。

实施“人才兴粮”工程。加强干部专业能力培养，提升粮食

和物资储备行业人才专业素质。适应粮食行业技术进步和产业发展需求，依托骨干企业，有计划、有重点地探索建设一批粮食行业教育培训基地和示范性高技能人才培训基地，形成技能人才培养机构网络。开展以新技术、新工艺、新方法为主要内容的职业教育和培训，举办职业技能竞赛活动，培育“粮工巧匠”，形成一支具有高超技艺和精湛技能的粮食行业高技能人才队伍。

强化粮食科技兴储工程。在物资储备、仓储管理、安全生产等方面推进新技术应用，建设科技应用示范企业，搭建符合创新、开发高效的创新体系框架，提升粮食和物资储备科技创新能力，促进粮食和物资储备高效创新发展，引导各类科创理论有效聚焦粮食和物资储备领域，形成科技引导粮食和物资储备的融合式发展模式。

#### 专栏 4.6 科技与人才兴粮兴储建设

全力实施“科技与人才兴粮兴储”工程，聚焦行业科技创新需求，完善粮食科技创新体系、人才体制机制和培养体系、强化粮食科技兴储体系。加强成果推广、技术集成示范，优化人才队伍结构，提升专业人才创新能力，搭建科技兴储科技成果应用模式，逐步实现绿色储粮、生态储粮。

重点实施（1）牟定高原特色粮油适度加工和精深加工技术创新、地标产品培育及优质粮源种植、加工、推广示范。

（2）粮食和物资储备技术改造提升推广应用，实现绿色粮仓、绿色储粮。

## 第5章 保障措施

### 5.1 加强组织协调领导

加强对现代粮食流通产业的统一规划、统筹部署和协调管理。进一步强化粮食安全责任制考核，结合实际制定本地的规划实施方案。加强统筹协调，明确职责分工，粮食和物资储备行政管理部门要加强对粮食和物资储备行业发展的统筹协调、指导服务，负责具体协调推进规划的实施。各相关部门要加强对重大政策、重大工程和重点项目的支持，并根据职责分工抓紧完善配套措施和协作机制。

### 5.2 强化配套政策支持

研究制定鼓励现代粮食流通产业快速发展的支持政策，争取和完善区域内粮食运输优惠政策。落实招商引资土地、奖补等优惠政策，盘活国有粮食企业各闲置资产，加强与各级自然资源和规划部门衔接，将各建设项目纳入当地土地利用总体规划。争取和落实企业税收优惠政策，支持重点粮食物流企业发展，切实落实国家和省级农业产业化发展的相关财税支持政策。切实发挥政策性银行的作用，鼓励加大对粮食和物资储备行业的信贷支持力度，争取加大商业性银行的支持力度，充分利用金融杠杆增强粮食和物资储备能力建设。

### 5.3 加大资金投入保障

每年安排专项资金，增加县级财政在粮食和重要物资领域的投入，积极争取各级财政对粮食和储备行业的投入。财政扶持资

金主要以增加粮食风险基金和投资补助方式支持粮食和物资应急保障体系建设及相关工程项目建设。积极推进社会资金对粮食和物资储备行业的投入，充分发挥财政性资金的引导作用，激发投资积极性，拓宽投融资渠道，通过投资补助、以奖代补、先建后补、贷款贴息等财政补贴方式吸引社会资金投向粮食流通基础设施建设及产业发展领域，形成多元化的投融资体系。实现国有资本与其他经济资本融合发展壮大，发挥多种资本的优势，共同保障粮食安全。

#### **5.4 推动人才队伍建设**

发展现代粮食流通产业，人才是关键。应紧紧抓住“培养人才、吸引人才、用好人才”三个主要环节。借助政府部门、企事业单位等各类人才培养资源，加强人才队伍建设，尤其是加强信息收集、产业分析、应急管理、储备管理、物流等方面人才的吸纳和培养。增强行业人员的专业知识培训，提升综合技能。积极开展粮食和物资储备行政管理人員和各类业务骨干的培训，加快培养各类高技能人才。加大继续教育力度，组织开展粮食和物资储备行业岗位培训、业务知识和专业技能学习培训，适时开展各项技能比赛和演练。鼓励企业建立和完善人才引进、培养、使用的激励机制，建立健全人才激励和评价机制，坚持自主培养与多方引进双管齐下，完善人才引进机制，培养造就一批素质优良的专业人才和经营管理队伍。

#### **5.5 强化项目实施管理**

加强统筹协调。强化部门分工协作机制，明确目标，细化具

体任务，强化监督管理，抓好规划项目落地。粮食行政管理部门会同有关部门制定本区域的实施规划并组织实施。

加强项目管理。加大项目前期投入力度，简化项目审批程序，积极推动项目建设。严格按照有关规定履行建设程序、落实项目法人责任制、招投标管理制、工程监理制和项目合同制。强化项目运行情况的跟踪管理，严格落实建设主体责任，确保建设项目取得实效。

完善评估机制。加强考核评估，建立绩效评估机制，由发展改革局（粮食和物资储备局）、财政等部门会同有关部门对规划实施情况进行督促检查，开展中期评估，不断调整优化实施方案和保障措施，促进工程建设目标和任务顺利完成。

附件：牟定县“十四五”粮食和物资储备发展规划重点项目表